



**Региональный центр по конкуренции ОЭСР-Венгрия в
Будапеште**

Годовой отчет за 2007 год

I. ВВЕДЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УСТРОЙСТВО

Региональный центр по конкуренции ОЭСР-Венгрия (РЦК) был создан Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Венгерским конкурентным ведомством (ВКВ – по-венгерски, *Gazdasági Versenyhivatal*) 16 февраля 2005 года, когда сторонами был подписан Меморандум о взаимопонимании. Главная задача РЦК состоит в том, чтобы содействовать развитию политики поддержки конкуренции, конкурентного права и культуры конкуренции в Восточной, Юго-Восточной и Центральной Европе, тем самым способствуя экономическому росту и процветанию в этом регионе.

РЦК оказывает содействие в усилении потенциала конкурентных ведомств и дает рекомендации по политике поддержки конкуренции посредством проведения семинаров, занятий и программ обучения по конкурентному праву и политике поддержки конкуренции для сотрудников конкурентных ведомств и других государственных органов, представителей органов регулирования и судей. РЦК также прилагает усилия с тем, чтобы укрепить конкурентное право и политику в Венгрии и оказать содействие самому ВКВ.

В своей работе РЦК ориентируется на четыре основные целевые группы. Первая группа стран, принявших участие в мероприятиях в рамках РЦК - это страны Восточной и Юго-Восточной Европы, а именно, Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, Грузия, Македония, Молдова, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия и Украина. Эти страны объединяет общая история – все они жили в условиях плановой экономики, и РЦК намеревается помочь им в их усилиях по строительству такой рыночной экономики, где рынки работали бы успешно в интересах потребителей. Все страны Центральной и Восточной Европы совершенствуют свои законы о защите конкуренции и антимонопольную политику, но на этом пути они находятся на очень разных этапах развития. Как следствие, потребности в усилении потенциала среди европейских стран, не являющихся членами, что требует широкого охвата в работе по развитию связей. К основным потребностям в усилении потенциала в Восточной и Центральной Европе относятся: а) совершенствование аналитических навыков при применении конкурентного законодательства; б) привлечение внимание судей к особым характеристикам судебного разбирательства дел о конкуренции; в) разработка проконкурентных реформ инфраструктурных отраслей; г) адвокатирирование конкуренции; д) отношения между конкурентными ведомствами и органами отраслевого регулирования; е) правовая и институциональная реформа в области защиты конкуренции; и ж) развитие международного сотрудничества и налаживание сетей связи.

Второй группой стран, являющихся бенефициарами работы РЦК, являются страны, относящиеся к Центрально-европейской конкурентной инициативе (ЦЕКИ). Эта инициатива представляет собой форум для сотрудничества по вопросам конкуренции, который был создан конкурентными ведомствами стран Центральной Европы в 2003 году. Это сетевой вид межведомственного (не межгосударственного) сотрудничества, которое осуществляется, в частности, посредством проведения семинаров и неформальных встреч. Странами-участницами этого проекта являются Польша, Чешская Республика, Словацкая Республика, Словения и Венгрия. Постоянным участником также является Австрия. Все участвующие страны относятся к одному географическому региону, их объединяют сходные в своей основе культурные традиции и исторический опыт, и они находятся на более или менее одинаковом этапе развития. В результате их конкурентные ведомства сталкиваются с рядом общих проблем и сложностей. Еще одно следствие состоит в том, что этим ведомствам время от времени приходится сталкиваться с рынками, которые носят региональный характер, пересекаются или являются связанными друг с другом, а также иногда им приходится иметь дело с одним и тем же набором клиентов (одними и теми же компаниями из этого региона).

Третьей стороной, получающей выгоду от деятельности РЦК, является само ВКВ. РЦК на ежегодной основе проводит обучение по различным темам политики конкуренции и конкурентного права для сотрудников ВКВ. Повестка дня этих семинаров, которая

непосредственно связана с текущими проектами или актуальными вопросами, дает сотрудникам прекрасную возможность ознакомиться с самыми современными направлениями антимонопольной теории и практики правоприменения.

Четвертую целевую группу в рамках деятельности РЦК образуют судьи. Проводимые для судей семинары дают возможность представителям судейского корпуса улучшить свое понимание конкурентного законодательства и вопросов экономики, обменяться мнениями по последним тенденциям в области конкурентного права ЕС и обсудить с точки зрения судей ключевые проблемы, возникающие при рассмотрении дел, связанных с конкуренцией. Эти семинары проводятся совместно следующими сторонами: Управлением по конкуренции ОЭСР, Ассоциацией европейских судей, занимающихся конкурентным правом (АЕСКП) и РЦК.

РЦК участвовал в проведении особого мероприятия, которое состоялось в Брно (Чешская Республика). Управление по защите конкуренции Чешской Республики выступило с инициативой по организации совместно с РЦК семинара на тему злоупотребление доминирующим положением на примере конкретных дел для стран Юго-Восточной Европы.

Что касается функционирования РЦК, Меморандум о взаимопонимании по РЦК определяет, что основные решения о деятельности и работе центра принимаются совместно ОЭСР и ВКВ. Для этого стороны ежегодно проводят встречи с целью обзора деятельности и показателей РЦК, подготовки годового плана и бюджета центра.

В отношении финансирования РЦК, ВКВ несет ответственность за предоставление средств, необходимых для финансирования деятельности РЦК, а также осуществляет добровольный годовой взнос в ОЭСР для покрытия затрат, связанных с оплатой труда сотрудников центра. ОЭСР берет на себя обязательство обеспечивать совместное финансирование деятельности и мероприятий РЦК. Помимо этого как ОЭСР, так и ВКВ совместно прилагают усилия по привлечению дополнительной финансовой поддержки РЦК со стороны третьих лиц.

II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2007 ГОД

2007 год был третьим годом функционирования РЦК. В 2007 году, как и в течение двух предыдущих лет, РЦК предложил широкий круг тем и программ. РЦК организовал в общей сложности семь мероприятий, посвященных некоторым из наиболее актуальных вопросов, относящихся к важнейшим направлениям деятельности антимонопольных органов, а также передовой практике в области конкурентного законодательства. В 2007 году РЦК продолжил реализацию двух своих успешных инициатив: семинара по вопросам конкуренции для европейских судей, с одной стороны, и семинара с особым упором на взаимодействие между политикой поддержки конкуренции и отраслевым регулированием. В 2007 году РЦК пригласил на свои мероприятия в общей сложности – если брать все семинары вместе - 158 участников и 51 выступающего.

Более того, благодаря основным мероприятиям РЦК было обеспечено усиление потенциала в объеме более 678 человеко-дней.¹ В целом в программах РЦК приняли участие эксперты из 17 стран и участники из 21 страны, в том числе Албании, Армении, Австрии, Азербайджана, Беларуси, Боснии-Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Чешской Республики, бывшей югославской республики Македония, Грузии, Венгрии, Молдовы, Черногории, Польши, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Российской Федерации и Украины (участники); Австрии, ЕС (Европейской Комиссии), Франции, Германии, Венгрии, Ирландии, Израиля, Италии, Норвегии, Португалии, Испании, Швеции, Великобритании и США, ВКВ и ОЭСР (эксперты).

¹ Человеко-дни определяются как количество дней, в течение которых один человек участвовал в работе семинара РЦК. Таким образом, если 10 человек, участвовали в курсе в течение 5 дней, а 4 человека – в течение трех дней, итоговое количество человеко-дней составляет 62 (10x5 + 4x3 = 62).

III. ДЕТАЛЬНЫЙ ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ ЗА 2007 ГОД

РЦК проводит два вида семинаров: курсы промежуточного уровня и курсы высшего уровня для конкурентных ведомств участвующих стран. Среди семи мероприятий, организованных РЦК в 2007 году, одно мероприятие промежуточного уровня было посвящено вопросам слияний с упором на вертикальные и конгломератные сценарии. Основной темой другого семинара промежуточного уровня были картели и согласованные действия. Один семинар высшего уровня рассмотрел тему злоупотребления доминирующим положением. Еще один семинар высшего уровня был посвящен политике защиты конкуренции и правоприменению в регулируемых отраслях с упором на рынок электроэнергетики.

РЦК проводит семинары для двух других целевых групп: судей и представителей стран Центрально-европейской конкурентной инициативы (ЦЕКИ). Семинар для европейских судей был организован для аудитории, отличающейся от участников двух предыдущих лет. В 2007 году на семинар были приглашены судьи, специализирующиеся на делах о конкуренции, из новых государств-членов ЕС, стран-кандидатов и других стран Юго-Восточной Европы. Семинар ЦЕКИ был посвящен анализу темы региональных энергетических рынков с участием коллег как из органов регулирования, так и из конкурентных ведомств.

В Таблице №1 приводится обзор тем семинаров, проведенных в 2007 году, а также список участвовавших в них стран.

Таблица №1 Краткий отчет о мероприятиях за 2007 год

Тема мероприятия	Дата проведения	Общее число экспертов и участников	Участвующие страны / Организации
Семинар по контролю за слияниями с упором на вертикальные и конгломератные сценарии (промежуточный уровень)	12-16 февраля	22	Албания, Армения, Азербайджан, Босния-Герцеговина, Болгария, бывшая югославская республика Македония, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Украина Эксперты: Комиссия ЕС, ВКВ, ОЭСР, США
Вопросы политики конкуренции: слияния и поглощения, злоупотребление доминирующим положением, вертикальные ограничения, картели и горизонтальные соглашения, другие вопросы	16-27 апреля	43	Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния-Герцеговина, Болгария, Хорватия, Эстония, бывшая югославская республика Македония, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Украина Эксперты: Комиссия ЕС, Германия, Италия, ВКВ, ОЭСР, Великобритания, США
Конкурентный семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям (промежуточный уровень)	21-25 мая	18	Албания, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Хорватия, Грузия, Российская Федерация, Сербия, Украина Эксперты: Ирландия, Израиль, ВКВ, ОЭСР
Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики – возможности и вызовы	27-28 сентября	22	Австрия, Чешская Республика, ВКВ, Венгрия, Польша, Словакия, Словения Эксперты: Австрия, Комиссия ЕС, Венгрия, Норвегия, Швеция
Политика конкуренции и правоприменение в регулируемых отраслях (высший уровень)	5-8 ноября	39	Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, бывшая югославская республика Македония, Грузия, Молдова, Российская Федерация, Сербия, Украина Эксперты: Австрия, ВКВ, Венгрия, ОЭСР, Португалия, Испания
Семинар для европейских судей	30 ноября-1 декабря	37	Албания, Босния-Герцеговина, Болгария, Чешская Республика, Хорватия, Эстония, бывшая югославская республика Македония, Венгрия, Латвия, Черногория, Польша, Румыния, Сербия, Словения Эксперты: Германия, ВКВ, ОЭСР, Соединенные Штаты
Практика эксплуатации, ценовые злоупотребления (высший уровень)	4-7 декабря	29	Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Хорватия, Молдова, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Украина Эксперты: Австрия, Комиссия ЕС, Франция, ВКВ, ОЭСР, Великобритания

1. Мероприятия и семинары по усилению потенциала для стран Восточной и Юго-Восточной Европы

а) 12-16 февраля: Семинар по контролю за слияниями с упором на вертикальные и конгломератные сценарии

Этот семинар промежуточного уровня был организован для конкурентных ведомств всех стран, участвующих в работе РЦК. В общей сложности в мероприятии приняли участие 15 представителей национальных конкурентных ведомств из 10 различных стран - Албании, Армении, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Болгарии, бывшей югославской республики Македонии, Черногории, Румынии, Российской Федерации и Украины.

В программу вошли все актуальные вопросы, связанные с осуществлением контроля за слияниями, и особенное внимание было уделено сценариям горизонтальных слияний. Эти темы рассматривались в процессе лекций, с которыми выступали эксперты по конкуренции из стран ОЭСР, а также в ходе обсуждения конкретных дел, представлявшихся участниками. РЦК предложил каждому ведомству представить дело, которое давало бы представление о типичных правоприменительных проблемах в связи с осуществлением контроля за слияниями в рамках его национальной юрисдикции. Участники представили 8 примеров дел и провели углубленное обсуждение национального законодательства по контролю за слияниями.

Председательствовал на семинаре г-н Михаэль Кениг из Европейской комиссии (прежде из ОЭСР). Другими экспертами были г-н Марк У. Франкена, заместитель директора Антитрестовского отдела в Федеральной торговой комиссии США, г-жа Ули Винрих, специалист по расследованиям в ГД по конкуренции, г-жа Дороти Фаунтин, заместитель руководителя 2-го отдела судебных процессов Министерства юстиции США, а также от ВКВ – юрист Жужанна Ленк и экономист Шурд Ковач. Все приглашенные ораторы принимали участие во всем семинаре от начала до конца, выступая с комментариями, завязывая дискуссии и делясь собственным опытом.

Темы, рассмотренные в выступлениях экспертов, можно разделить на следующие три основные группы:

- Общие вводные положения

Эксперты проанализировали теорию ущерба и соображения эффективности применительно к делам о слияниях и прочитали углубленные лекции по теоретическим основам и аналитической методике применения законов о конкуренции, которые используются при рассмотрении дел о слияниях в ЕС и США. Чтобы участникам было легче понять рассматриваемые темы, были приведены интересные примеры из законодательства этих стран.

- Средства устранения нарушений при слияниях

На заседаниях были рассмотрены как поведенческие меры, так и меры по отделению активов, а также детально обсуждены их плюсы и минусы; было представлено значительное количество дел, включая недавние прецеденты из практики европейских судов.

- Методы проведения расследований

Согласно откликам участников, выступления, посвященные непосредственно методам проведения расследований, оказались наиболее высоко оцененной частью семинара. Этому вопросу были посвящены три выступления, в частности, о проведении собеседований, использовании количественных инструментов и письменных свидетельств при рассмотрении дел о слияниях.

Кроме того, в ходе семинара было рассмотрено гипотетическое дело, при котором моделировались различные этапы расследования дела о слиянии. Это гипотетическое дело состояло из множества практических упражнений и предусматривало работу в

группах, прошедшую в очень активной и оживленной рабочей атмосфере. Было создано две группы, из которых одна представляла конкурентное ведомство, а другая – участников слияния. Материалы дела были подготовлены во всех подробностях с точки зрения данных, но участники имели полную свободу принимать собственные решения в ходе расследования и переговоров. Гипотетическое дело дало хорошую возможность рассмотреть теории потенциального ущерба, утверждения о выигрыше в эффективности, меры по устранению ущерба, а также попрактиковаться в проведении встреч между участниками слияния и конкурентным ведомством.

b) 21-25 мая: Конкурентный семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям

Расследования по делам о картелях составляют важную часть практики каждого конкурентного ведомства и вызывают множество острых вопросов. Программа данного семинара включала все актуальные вопросы, связанные с применением конкурентного права в борьбе с картелями, и позволила провести обзорный анализ некартельных горизонтальных и вертикальных ограничительных соглашений.

Первые три дня семинара были посвящены применению конкурентного права в борьбе с картелями. В четвертый день обсуждались некартельные соглашения. В последний день участникам и экспертам была предоставлена возможность познакомиться с работой ВКВ, за посещение которого последовала обзорная экскурсия по Будапешту.

В этом семинаре по вопросам конкуренции приняли участие в общей сложности 13 участников из Албании, Азербайджана, Беларуси, Болгарии, Хорватии, Грузии, Российской Федерации, Сербии и Украины. Для выступлений с лекциями по всем возможным вопросам, относящимся к общей теме семинара, а также для обсуждения возникающих вопросов и концепций с участниками, были приглашены пять экспертов. Сами участники представили 10 интересных дел из собственной практики. Подобного рода обмен опытом особенно полезен для налаживания сотрудничества и общения между участниками и в ходе семинара, и, как можно надеяться, в ходе их последующей деятельности. РЦК также организовал культурную программу в этом духе с тем, чтобы создать дружескую атмосферу среди участников.

На семинаре председательствовал консультант ОЭСР г-н Джон Кларк. Тремя экспертами помимо него были г-н Боаз Голан, глава Юридического департамента Израильского антитрестовского ведомства, г-н Дэвид Макфадден, юрисконсульт Ирландского конкурентного ведомства и г-н Балаз Чепай из ВКВ.

В своем первом выступлении г-н Кларк представил рассматриваемую тему, отметил несомненную своевременность и важность этого мероприятия, дал определение картелей и рассказал о том ущербе, который они наносят. Он отметил, что целью семинара является оказание помощи участникам в создании и реализации эффективных программ борьбы с картелями. Г-н Голан обсудил вопрос разработки такой программы, он также говорил о проблемах, возникающих в связи с участием картелей в государственных закупках и торгах.

Г-н Макфадден рассказал об ирландском законодательстве и привел очень информативные примеры, рассматривая инструменты расследования по делам о картелях и полномочия конкурентных ведомств. Он также выступил с докладом, посвященным программам смягчения наказания за сотрудничество, подчеркнув отличие смягчения наказания от предоставления иммунитета.

Г-н Кларк выступил на темы некартельных горизонтальных соглашений и сбора свидетельств по делам о картелях, картелей на рынках государственных закупок и торгов, тогда как г-н Чепай рассмотрел различные виды санкций и вертикальные соглашения. В

последний день группа посетила ВКВ, где генеральный секретарь ВКВ г-жа Андреа Беленьи, подробно рассказала о работе ведомства и РЦК.

с) 5-8 ноября: Политика защиты конкуренции и правоприменение в регулируемых секторах

РЦК организовал семинар по политике защиты конкуренции и правоприменению на регулируемых рынках для 32 сотрудников конкурентных ведомств и органов регулирования из девяти стран региона Восточной и Юго-Восточной Европы.

Он представлял собой серию выступлений по ключевым вопросам, связанным с либерализацией рынков электроэнергетики, важности слияний, созданию региональных рынков и взаимодействия между конкурентными ведомствами и отраслевыми органами регулирования, а также с представлением конкретных дел всеми странами-участницами. После каждого выступления проводилось обсуждение за круглым столом.

Эксперты выступили на семинаре с восемью докладами, рассмотрев три основных вопроса:

- Интеграция и регионализация рынков электроэнергетики в контексте процесса либерализации
- Воздействие слияний на процесс либерализации рынков электроэнергетики
- Взаимодействие между конкурентными ведомствами и отраслевыми органами регулирования.

В ходе первой части семинара рассматривалась важность региональных рынков в процессе либерализации, сложности, с которыми они сталкиваются, а также некоторые решения, которые они с собой несут. В течение первого дня г-н Жоао Пирс Азеведу из ОЭСР представил конкретные вопросы, касающиеся либерализации рынков электроэнергетики и отношений между конкурентными ведомствами и отраслевыми органами регулирования в этом процессе. Г- Петер Кадеряк из Регионального центра по энергетической политике будапештского Университета Корвинуш говорил о барьерах, с которыми сталкиваются региональные рынки электроэнергетики, и о ключевых направлениях действий. Г-н Жоао Лопеш, представитель Португальского конкурентного ведомства, обрисовал и проанализировал строительство Иберийского рынка электроэнергетики и рассказал об уроках, извлеченных из этого процесса.

Во второй части семинара рядом выступавших экспертов были охарактеризованы и проанализированы недавние слияния на рынках электроэнергетики, подчеркнута важность экономических инструментов в проведении анализа и связь этих слияний с общим процессом либерализации сектора. Г-н Эрик Эмч представил дело о слиянии энергокомпаний «Экселон» и ПСЕГ в более широком контексте электроэнергетического рынка США. За ним выступил Джулио Федерико, представлявший «Чарлз Ривер ассошиэйтс», рассказавший о ряде дел о слиянии на европейском энергетическом рынке, над которыми он работал (ЭДП/ГДП, «Гас натураль»/«Эндеса», ЖДФ/«Суэц» и «Эссент»/«Нуон»). Он также прокомментировал последствия Отраслевого расследования и проект Европейских принципов оценки горизонтальных и негоризонтальных слияний.

Наконец, в ходе последних заседаний было рассмотрено состояние либерализации некоторых европейских рынков электроэнергетики и обсуждены различные виды сотрудничества между конкурентными ведомствами и органами регулирования рынков электроэнергетики. Сначала г-н Лайош Керекеш из Венгерского управления энергетики представил участникам точку зрения регулятора на развитие модели сотрудничества с конкурентным ведомством. Затем г-н Иштван Надьхази из ВКВ изложил позицию конкурентного ведомства по этой же теме. Г-н Йоханнес Майер из «Энергии-Контроль

ГмбХ» рассказал о том, как развивается конкуренция на розничном сегменте австрийского рынка электроэнергии.

d) 4-7 декабря: практика эксплуатации, ценовые злоупотребления

Этот семинар по злоупотреблению доминирующим положением был организован для 22 специалистов по правоприменению, представляющих конкурентные ведомства 11 стран. Семинар состоял из серии выступлений по ключевым вопросам, касающимся применения конкурентного права в делах о злоупотреблении доминирующим положением с общим упором на правильную методологию оценки практики эксплуатации и ценовых злоупотреблений, а также конкретных дел, представленных всеми странами-участницами. За каждым выступлением следовала дискуссия за круглым столом. В центре внимания семинара находились две основные темы: различие между эксплуатацией и недопущением конкурентов на рынок, а также метод оценки ценовых злоупотреблений, в частности, таких злоупотреблений, как хищническое ценообразование и завышение цен.

В первый день г-н Жоао Пирс Азеведу из ОЭСР выступил с докладом о концепции злоупотребления доминирующим положением и его оценке, сделав особый упор на различие между разными видами злоупотреблений, а именно, эксплуатацией и недопущением конкурентов на рынок, а также на конкретных сложностях, которые они вызывают. Г-жа Анн Перро из Совета по конкуренции (Париж) представила дело «Глаксо», где Французское конкурентное ведомство установило факт хищнической практики за счет репутации фирмы. Г-н Ласло Сакадат из ВКВ рассказал о том, какие уроки можно извлечь из оценки хищнического ценообразования, опираясь на опыт рассмотрения венгерских дел.

Во второй части семинара выступавшие эксперты представили дела о завышении цен и обсудили правильную методологию их анализа. Г-н Жоао Пирс Азеведу сделал доклад об экономических принципах оценки ценовых злоупотреблений, обратив особое внимание на такие злоупотребления как хищническое ценообразование и завышение цен. Г-н Ласло Сакадат, опираясь на венгерский опыт рассмотрения дел о завышении цен, рассказал об уроках, извлеченных из оценки злоупотреблений, связанных с установлением чрезмерных цен. Г-н Райнер Кальтенбруннер из Федерального конкурентного ведомства представил дело об авиационном топливе в Венском международном аэропорту, где австрийское антимонопольное ведомство установило, что нефтеперерабатывающая компания ОМВ виновна в установлении завышенных цен.

Наконец, в ходе последней серии заседаний злоупотреблениям в виде эксплуатации доминирующего положения было противопоставлено дело «Майкрософт», которое было связано исключительно со злоупотреблениями в виде недопущения конкурентов на рынок. Г-н Питер Лукач из Управления справедливой торговли проиллюстрировал сложности, связанные с рассмотрением дел о завышении цен на примере рассмотренного Апелляционным трибуналом Великобритании дела о скачках «Хорсрейсинг Борд Лтд.» против «Этзерейсез Лимитед». Г-н Томас Крамлер из Генерального директората по конкуренции завершил семинар специальной лекцией по одному из наиболее актуальных для ЕС дел о злоупотреблении доминирующим положением, решение по которому недавно вынес Суд первой инстанции Люксембурга: делу «Майкрософт». Это дело вызвало особый интерес у участников, так как оно помогло проиллюстрировать, как антимонопольные органы могут в рамках одного дела заниматься целым рядом нарушений, связанных с недопущением конкурентов на рынок.

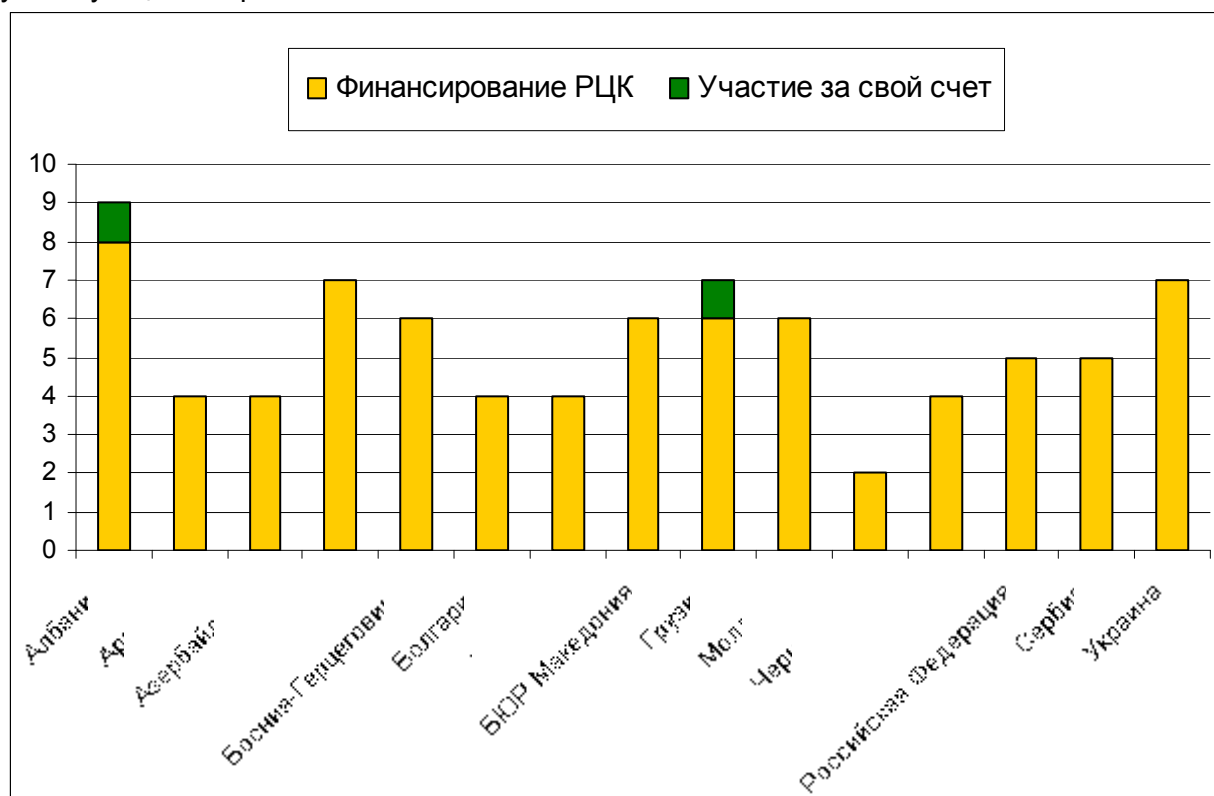
Таблица №2: Количество участников и посещенных мероприятий

В Таблице №2 дается обзор по количеству участников семинаров. В этом отчете приводятся данные по участникам из стран Восточной и Юго-Восточной Европы.

Страна	Количество участников	Человеко-дни	Посещено мероприятий
Албания	9	30	4
Армения	4	14	2
Азербайджан	4	14	3
Беларусь	7	23	3
Босния-Герцеговина	6	19	2
Болгария	4	15	3
Хорватия	4	14	2
БЮР Македония	6	20	2
Грузия	7	23	2
Молдова	6	18	2
Черногория	2	8	1
Румыния	4	14	2
Российская Федерация	5	17	4
Сербия	5	16	3
Украина	7	23	4
ИТОГО	80	268	

График №1: Общее количество участников из каждой страны

На графике №1 представлен обзор количества участников от каждой страны, а также показано, в какой степени их финансирование обеспечивалось РЦК, а в какой – участвующими странами.



2. Другие мероприятия

а) 16-27 апреля: Вопросы политики защиты конкуренции: слияния и поглощения, злоупотребление доминирующим положением, вертикальные ограничения, картели и горизонтальные соглашения, другие вопросы

В 2006 году Управление по конкуренции ОЭСР приняло решение провести свой двухнедельный семинар не в Вене (Австрия), где он проходил раньше, а в Будапеште. Ответственным за организацию этого мероприятия стал РЦК. Первый двухнедельный семинар в рамках РЦК, посвященный вопросам политики защиты конкуренции, проходил с 16 по 27 апреля 2007 года. В ходе этого семинара приглашенные эксперты выступили с 14 мини-лекциями, а участники из 17 стран представили в общей сложности 32 дела. Отличительной чертой этого семинара стало приглашение участников из стран, ранее не участвовавших в семинарах РЦК для антимонопольных органов (Эстонии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы и Таджикистана). На семинаре были широко представлены высокопоставленные должностные лица конкурентных ведомств, в том числе два вице/заместителя председателя (Албания и Грузия), два заместителя главы (Армения и Латвия) и большое число руководителей территориальных управлений и директоров/начальников департаментов.

В течение первой и второй недель семинара в группу экспертов входили нынешние и бывшие сотрудники конкурентных ведомств из стран-членов ОЭСР. В целом, участники дали высокую оценку экспертам. Они по достоинству оценили их богатый опыт и объективность при рассмотрении дел. Председателем на семинаре был г-н Кеннет Дейнджер из ОЭСР, ранее руководивший работой Регионального центра по конкуренции ОЭСР-Корея, а теперь отвечающий за проведение двухнедельных семинаров в Будапеште. В течение первой недели в группу экспертов входили г-жа Сабине Цигельски из Федеральной картельной службы (Германия), г-н Дэвид Элиот из «Прайс Уотерхаус Куперс», г-н Теодор Гебхард из Федеральной торговой комиссии (США) и г-н Ласло Сакадат из ВКВ (Венгрия). На второй неделе в качестве экспертов выступали г-жа Гликерия Дематаки из Европейской Комиссии, г-жа Алессандра Тонацци из Итальянского конкурентного ведомства, г-н Джонатан Эпстайн из Министерства юстиции США и г-н Чаба Ковач и ВКВ (Венгрия).

В ходе семинара были рассмотрены три основных темы, которые вызывают наибольшие проблемы у органов антимонопольного регулирования: картели, слияния и злоупотребление доминирующим положением. Сам семинар был построен вокруг реальных дел, представленных странами, находящимися на переходном этапе. На семинаре были широко представлены дела о злоупотреблении – половина всех дел была посвящена именно этой теме. Из оставшихся дел 12 были посвящены картелям, а четыре касались вопросов, относящихся к слияниям. Лекции экспертов охватывали широкий круг вопросов - от относительно простых видов анализа до новейших направлений антимонопольной теории и практики – и вызывали бурные дискуссии.

В части семинара, посвященной злоупотреблениям доминирующим положением, эксперты представили семь докладов. Г-н Ласло Сакадат сделал вступительный доклад на эту тему, охватывавший весь круг вопросов. Г-н Кеннет Дейнджер выступил с докладом по оценке рыночной силы в делах о злоупотреблении доминирующим положением, в котором он привел множество примеров из числа реальных дел. Г-н Дэвид Эллиот в одной из своих мини-лекций остановился на характеристиках товара, которые позволяют убедительно аргументировать довод о том, что вертикальные ограничения способствуют повышению благосостояния потребителей, а также выступил еще с одной презентацией на тему тестирования с целью выявления злоупотребления доминирующим положением. Г-н Чаба Ковач выступил с докладом на тему завышения цен и других ценовых злоупотреблений, к которым прибегают доминирующие фирмы, а во втором своем выступлении остановился на специальных вопросах, связанных с сектором почтовых услуг, которые образуют особый рынок. Ввиду актуальности темы этой части семинара и эксперты, и участники вели оживленные обсуждения по вопросам

злоупотребления доминирующим положением. В конечном итоге участники сочли, что подобного рода дискуссии привели к более глубокому пониманию ключевых вопросов, возникающих при рассмотрении конкретных дел.

В ходе картельной части семинара эксперты выступили с пятью докладами. Г-н Кеннет Дейнджер выступил с мини-лекцией о том, как доказать существование картеля в отсутствие прямых улик. Первое выступление г-на Джонатана Эпстайна было посвящено усилиям Министерства юстиции США по адвокатированию конкуренции, в нем он остановился не только на обычном списке адресатов таких усилий, прилагаемых конкурентными ведомствами, но и на методах адвокатиования, передовом опыте выпуска пресс-релизов и консультирования должностных лиц, отвечающих за закупки. В своем втором выступлении г-н Джонатан Эпстайн рассмотрел препятствия для отправления правосудия и другие правонарушения, которые совершают члены картелей. Г-жа Гликерия Дематаки осветила наиболее важные вопросы, относящиеся к картелям и деятельности торговых ассоциаций. Г-жа Алессандра Тонацци сделала доклад о картелях, замаскированных под совместные предприятия. Дела о картелях были разделены на две категории – где есть прямые улики и где таких улик нет. Значительная часть дел относится именно к последней категории. Например, в делах, представленных Литвой, Россией и Украиной, не было прямых улик, подтверждающих наличие картеля.

В части семинара, посвященной слияниям, было сделано два доклада. Г-жа Сабине Цигельски выступила с мини-лекцией об основных элементах анализа слияний, а выступление г-на Кеннета Дейнджера было посвящено оценке рыночных долей в большом числе различных ситуаций, варьирующихся от однородных товаров до неоднородных и вопросов лицензирования. Не удивительно, что участниками было представлено мало дел о слияниях, поскольку эта область правоприменения нередко остается в тени других направлений деятельности конкурентных ведомств.

Из оценок участников семинара явствует, что он был чрезвычайно полезным для участников. Посещаемость на протяжении всех двух недель была отличной, и участники активно участвовали в обсуждениях. Участникам особенно понравилось большое число качественных докладов экспертов по сложным вопросам конкуренции. Особенно полезными для своей работы участники также сочли внимательное и критичное рассмотрение большого числа конкретных дел.

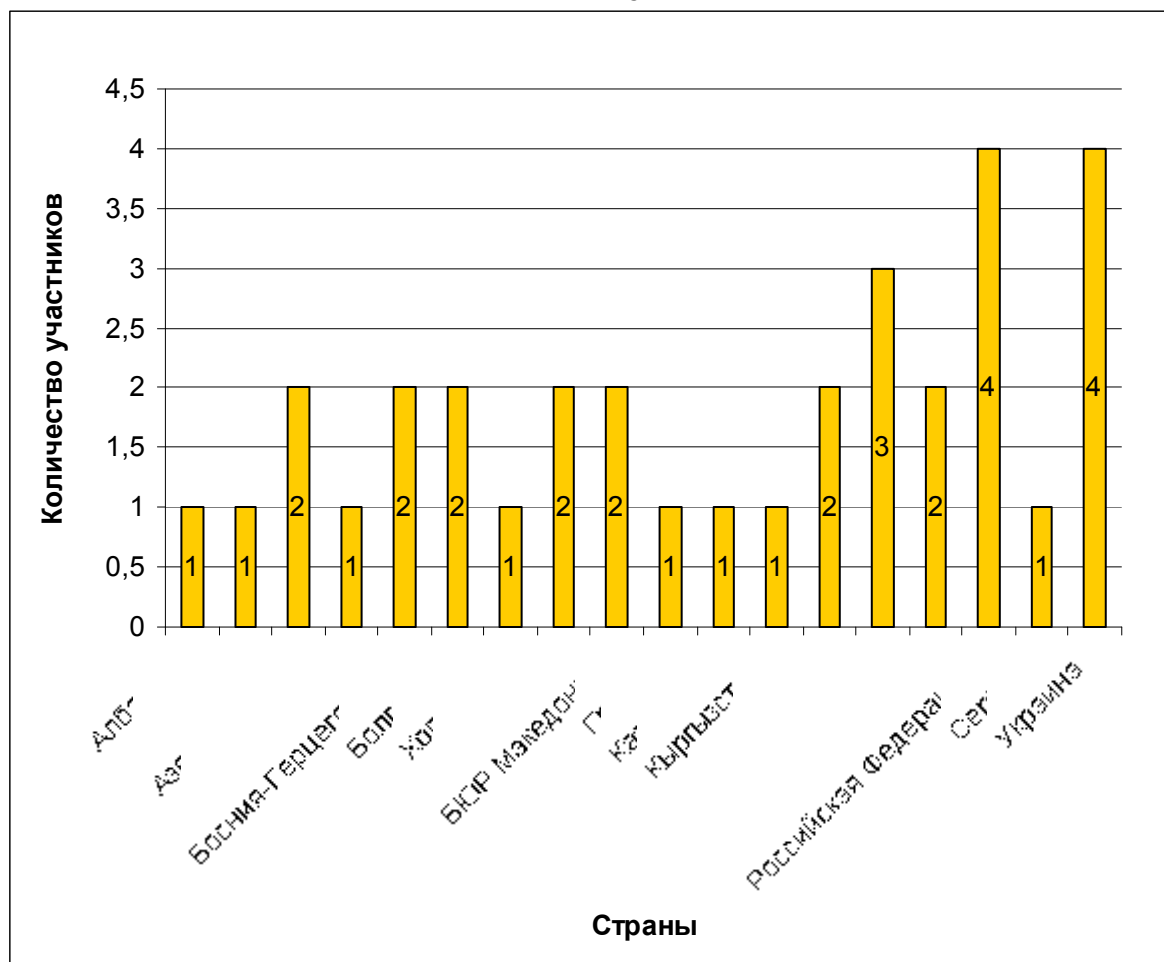
Таблица №3: Количество участников семинара по вопросам политики защиты конкуренции

В Таблице №3 дается обзор по количеству участников семинара по вопросам политики защиты конкуренции.

Страна	Количество участников	Человеко-дни
Албания	1	10
Армения	1	10
Азербайджан	2	20
Беларусь	1	10
Босния-Герцеговина	2	10
Болгария	2	20
Хорватия	1	10
Эстония	2	20
БЮР Македония	2	20
Грузия	1	10
Казахстан	1	10
Кыргызстан	1	10
Латвия	2	20
Литва	3	30

Румыния	2	20
Российская Федерация	4	40
Сербия	1	10
Украина	4	40
ИТОГО	33	320

График №2 Общее количество участников из каждой страны на семинаре «Вопросы политики конкуренции»



б) 27-28 сентября: Семинар ЦЕКИ по региональному электроэнергетическому рынку: возможности и проблемы

РЦК в сотрудничестве с ВКВ и Организацией по технической помощи и обмену информацией (ТАИЕХ) организовал семинар Центрально-европейской конкурентной инициативы (ЦЕКИ) этого года на тему региональных электроэнергетических рынков. РЦК пригласил коллег как из органов регулирования, так и из конкурентных ведомств на этот семинар, который был посвящен главным образом выгодам и препятствиям на пути создания регионального электроэнергетического рынка в Центральной Европе.

Семинар основывался на трех основных элементах:

- Опыте Скандинавского рынка электроэнергетики («НордПул» - пока что это единственный хорошо функционирующий региональный рынок в рамках Европейского Сообщества).

- Недавних расширенных исследованиях, проведенных Региональным центром по исследованиям энергетической политики (РЕКК) Университета Корвинуш (Будапешт), по вопросу о выгодах и препятствиях на пути создания регионального электроэнергетического рынка в Центральной Европе.
- Центральноевропейских аспектах Региональной электроэнергетической инициативы ЭРДЕГ (план и опыт реализации первых шагов).

Помимо этих основных тем программа включала и четвертый элемент: отказавшись от затянутых выступлений и детального представления конкретных дел участники семинара ЦЕКИ делились своим опытом и обменивались идеями в формате круглого стола. До проведения мероприятия участникам был разослан подробный список вопросов по этому пункту программы, чтобы они могли подготовить аргументацию и определить возможную структуру обсуждения.

Председательствовал на семинаре г-н Александер Джи, специалист по расследованию дел из Генерального директората по конкуренции, Отдел В-1 (Энергетика). Он высказал точку зрения Комиссии по ряду наиболее важных вопросов, касающихся региональных рынков, и их связи с вопросами конкуренции.

С первым докладом выступил г-н Петер Кадеряк, директор РЕКК, который рассказал о барьерах и ключевых направлениях дальнейших действий по созданию регионального рынка электроэнергетики. Вторым выступающим была г-жа Марит Лундтейген Фоссдал, директор Норвежского управления по электроэнергетике. В своем выступлении она описала развитие Скандинавского рынка с историко-экономической точки зрения. Помимо этого, она изложила наиболее важные правила, по которым этот рынок функционирует. С заключительным докладом первого дня выступил член РЕКК г-н Андраш Киш. В своем докладе он продемонстрировал экономическую модель, по которой они рассчитывали выгоды и выигрыш в эффективности от создания регионального Центрально-Европейского рынка. Результаты этого рыночного моделирования дали наглядное представление о возможных выгодах, и аудитория признала наиболее важное преимущество такого подхода: он оперировал конкретными цифрами, а не только теоретическими аргументами в поддержку регионализации.

Первый доклад второго дня сделал г-н Томас Сундквист, экономист Шведского конкурентного ведомства. Из его выступления аудитория получила представление о задачах и роли конкурентного ведомства одного из государств-членов в рамках широко определенного географического рынка и о типичных рассматриваемых им делах. С заключительным докладом семинара выступил г-н Тахир Капетанович, вице-президент Австрийского ведомства по контролю за электроэнергетикой. В своем выступлении он коснулся всех регуляторных аспектов Региональной электроэнергетической инициативы ЭРДЕГ и сделал широкий впечатляющий обзор нынешних и будущих проектов в этой области.

Последним элементом программы была дискуссия за круглым столом. Наиболее важным итогом обсуждений было общее согласие относительно того, что все участвующие конкурентные и регуляторные органы должны надлежащим образом выполнять возложенные на них обязанности, так как это способствует развитию конкуренции на национальном уровне.

Хотя в целом признается, что региональный рынок электроэнергетики был бы выгоден для всех потребителей (как промышленных, так и мелких конечных пользователей) в регионе, остается задача по укреплению политической воли в поддержку этого процесса. С учетом этих обстоятельств, расширение трансграничной торговли, содействие выходу на рынок новых участников и развитие конкуренции требуют более активного сотрудничества между национальными правительствами. Возможности будут реализовываться и инструменты национальных конкурентных и регуляторных ведомств будут использоваться гораздо более эффективно, если рыночные условия в отдельных

странах и в регионе в целом получают поддержку в виде совместных усилий национальных правительств.

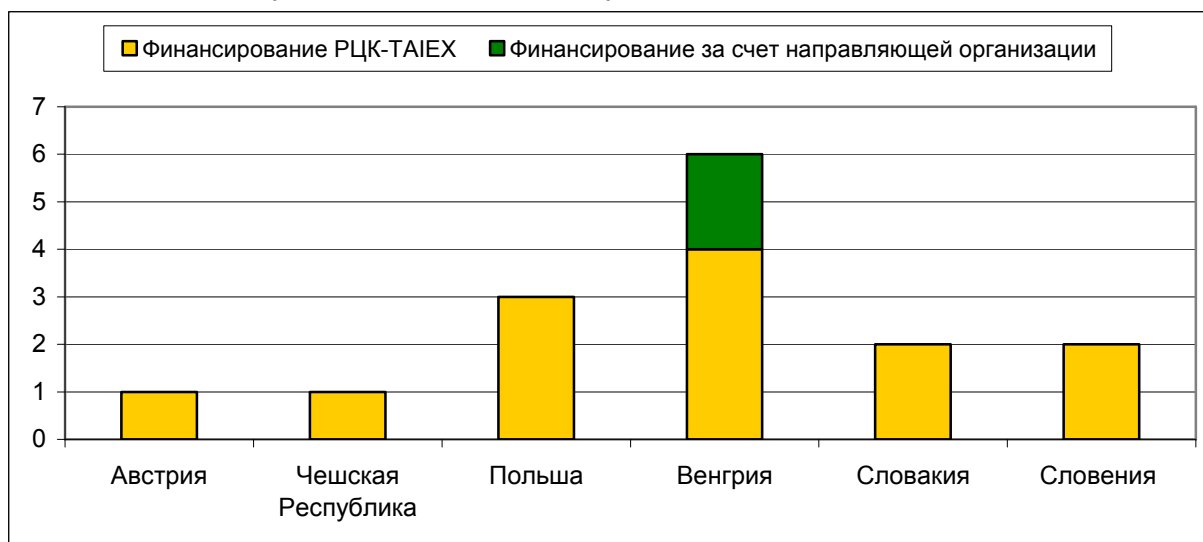
В качестве общей оценки можно заключить, что семинар прошел успешно и достиг поставленных целей, в частности, помог обменяться опытом по вопросам создания регионального рынка электроэнергетики и провести углубленную дискуссию по связанным с этим вопросам. Это мероприятие также предоставило уникальную возможность установить личные контакты коллегам из участвующих ведомств, занимающимся делами по электроэнергетике (как по линии защиты конкуренции, так и по линии регулирования электроэнергетики).

Таблица №4: Количество участников по странам - Семинар по региональному электроэнергетическому рынку

Страна	Число участников	Человеко-дни
Австрия	1	2
Чешская Республика	1	2
ВКВ	4	8
Венгрия	2	4
Польша	3	6
Словакия	2	4
Словения	2	4
ИТОГО	15	30

График №3 Общее число участников из каждой страны – по региональному электроэнергетическому рынку

Согласно общим стандартам TAIEХ, обычно в мероприятиях, совместно финансируемых с участием TAIEХ могут принимать участие два делегата от страны. ВКВ было представлено не двумя, а большим числом участников за счет РЦК.



с) 30 ноября-1 декабря: Семинар по европейскому конкурентному праву для судей, специализирующихся на делах о конкуренции

РЦК и Управление конкуренции ОЭСР совместно организовали двухдневный семинар для судей, занимающихся делами о конкуренции из стран Восточной, Юго-Восточной и Центральной Европы (новых государств-членов ЕС, стран, подавших заявки на вступление и других стран Юго-Восточной Европы). Семинар для обучения судей, занимающихся делами о конкуренции, был уже третьим мероприятием подобного рода

для РЦК. Этот семинар был призван дать обзор ключевых правовых и экономических концепций конкурентного права ЕС и предоставить судьям возможность обсудить судебные аспекты дел о конкуренции, а также обменяться мнениями и извлечь уроки из опыта других участников.

В мероприятии приняли участие 31 судья из 15 стран, которые во многих случаях представляли страны, не направлявшие участников на два предыдущих семинара для судей в Будапеште. Они делились приблизительно поровну на судей гражданских и арбитражных судов и административных судей, которые рассматривают апелляции на решения конкурентных ведомств. У значительного числа участников был относительно небольшой опыт рассмотрения дел о конкуренции, хотя несколько судей приехали на семинар с хорошим пониманием вопросов конкурентного права и экономики.

С докладами выступили четыре оратора: г-н Хорст Бутц-Золинген из окружного суда Дюссельдорфа (Германия); г-н Андреас Рейндл из Университета Фордхэм (Нью-Йорк); г-н Жоао Пирс Азеведу (ОЭСР) и г-н Ласло Сакадат (ВКВ). Эти четыре оратора также определяли направление дискуссий на заседаниях малых групп и выполняли многообразные другие функции при выполнении практических упражнений.

Повестка дня семинара была подготовлена таким образом, чтобы охватить основные области конкурентного права и экономики. Таким образом, вместо того, чтобы сконцентрироваться на небольшом числе конкретных тем и более углубленно их обсудить – а именно таким был подход в течение двух предыдущих судебных семинаров – в программе этого года была предпринята попытка дать обзор всех наиболее актуальных тем, представляющих интерес для судей. В центре внимания и докладов, и обсуждений дел в малых группах находились горизонтальные соглашения, вертикальные соглашения и злоупотребление доминирующим положением.

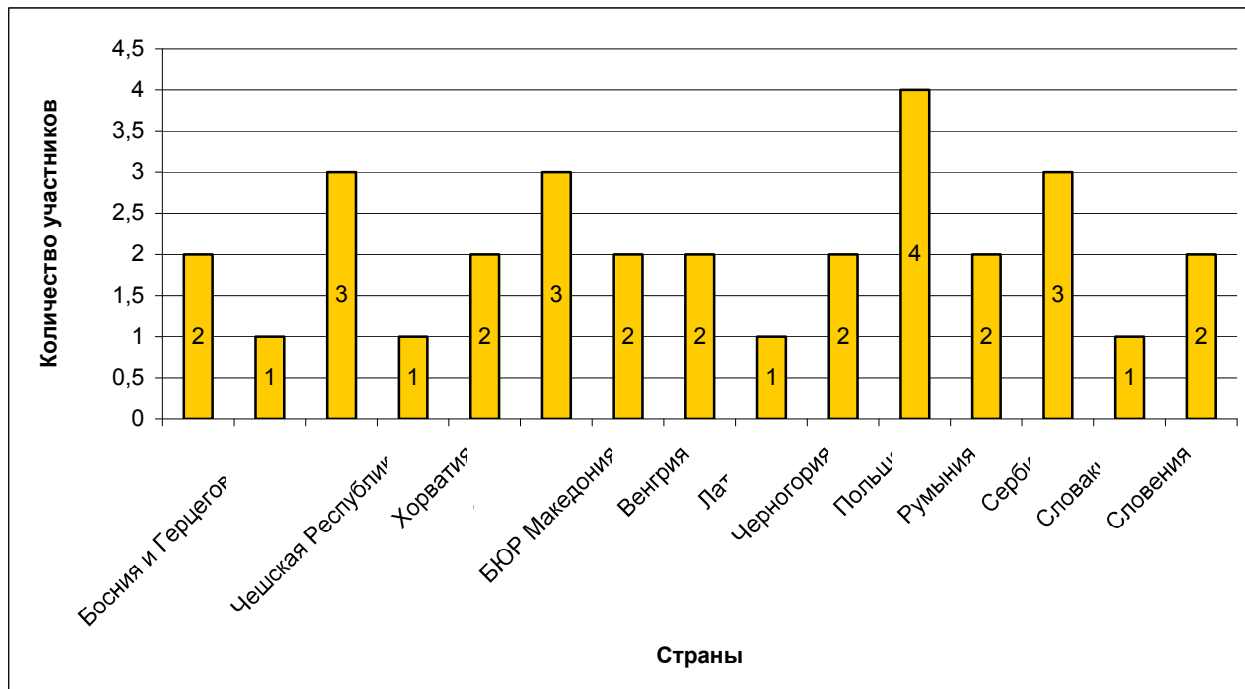
Короткие заседания в формате малых групп в пятницу и субботу были использованы для того, чтобы обсудить применение к гипотетическим делам некоторых концепций, упоминавшихся в прозвучавших ранее докладах. На послеобеденном заседании в субботу обсуждались практические судебные аспекты дел о конкуренции – зал суда Венгерской судебной академии был использован для проработки двух гипотетических дел, которые были построены по образцу двух реальных дел из судебной практики Германии. Как и ожидалось, практическая программа вызвала большой интерес.

Таблица №5: Количество участников по странам - Семинар для европейских судей, специализирующихся на делах по конкуренции

Страна	Число участников	Человеко-дни
Албания	2	4
Босния и Герцеговина	1	2
Болгария	3	6
Чешская Республика	1	2
Хорватия	2	4
Эстония	3	6
БЮР Македония	2	4
Венгрия	2	4
Латвия	1	2
Черногория	2	4
Польша	4	8
Румыния	2	4
Сербия	3	6
Словакия	1	2
Словения	2	4

ИТОГО	31	62
-------	----	----

График №4: Общее число участников от каждой страны для европейских судей, специализирующихся на делах по конкуренции



d) Передача книг в дар

Благодаря деятельности РЦК Венгрия играет важную роль в регионе в деле обеспечения подготовки и укрепления потенциала. Национальное агентство по конкуренции Молдовы (НАКМ) обратилось к ВКВ и РЦК с просьбой об оказании профессиональной помощи в рамках укрепления его потенциала. В ответ на эту просьбу Центр по культуре конкуренции ВКВ предложил в качестве своего вклада в библиотеку НАКМ широкий круг наименований книг, содержащих самые последние теоретические и практические данные и знания по вопросам конкуренции.

3. Другие вопросы

a) Структура семинара

РЦК предложил применить в 2007 году модифицированную структуру программы семинаров. В рамках этой модифицированной структуры в большей степени учитывается отклик участников – она направлена на максимальное приближение мероприятий по укреплению потенциала ведомств к потребностям стран, участвующим в работе РЦК. Основные элементы этой новой структуры состоят в следующем:

- РЦК предлагает странам-участницам полный список тем семинаров, из которого они могут выбрать то, что их интересует, и подписаться на четыре темы, рассматриваемых в течение года.
- Темы семинаров разбиваются на два уровня – промежуточный и продвинутый, ориентированных на участников с соответствующим опытом. Промежуточные курсы дают обзор ключевых вопросов политики поддержки конкуренции и конкурентного

права и адресуются, в частности, молодым ведомствам, а также сотрудникам с опытом работы менее двух лет в соответствующей конкурентной области. Курсы продвинутого уровня более углубленно рассматривают определенные аспекты политики развития конкуренции.

- Было решено отказаться от прежнего деления на семинары для стран Юго-Восточной Европы и для стран СНГ. Любая страна-участница может решить направить своих сотрудников на любой предлагаемый семинар. На всех семинарах ведется синхронный перевод с английского на русский и с русского на английский язык.

в) Учебный центр

РЦК представляет собой «виртуальный» центр, таким образом у него нет своего помещения, а он размещается в здании ВКВ и пользуется услугами его персонала. Это виртуальное существование РЦК позволяет концентрировать средства на реальном выполнении тех задач, ради которых он был создан, то есть, организации семинаров, приглашении и обучении все большего и большего числа участников. Эта виртуальная структура также позволяет легко приспосабливаться к меняющимся условиям.

Семинары РЦК проводятся в конференц-залах. Нововведением 2007 года стало перемещение семинаров в здание Венгерской судебной академии, тогда как ранее они проводились в гостиницах. Новое здание Венгерской судебной академии было спроектировано для учебных целей, именно поэтому оно обеспечивает прекрасные условия для обучения (великолепно оборудованные конференц-залы, комнаты для работы в малых группах, судебные залы, комнаты, оснащенные компьютерами и бесплатным Интернетом, теннисные корты и плавательные бассейны).

с) Коммуникация

Что касается коммуникационной стратегии РЦК, то в 2007 году была издана брошюра, в которой освещены все стороны деятельности РЦК. Цели этой публикации таковы. Эта брошюра помогает информировать посторонних лиц о РЦК и его деятельности, а те, кто принимает участие в его программах, получают полезную информацию из первых рук о семинарах, размещении и других практических вопросах.

Другим элементом коммуникационной стратегии РЦК является доклад о его деятельности на заседаниях комитета по конкуренции в Париже. На заседании, состоявшемся 4-7 июня 2007 года, обсуждалась просветительская программа комитета. Два региональных центра отчитались о своей деятельности и выполняемых ими функциях перед государствами-членами ОЭСР. Генеральный секретарь РЦК г-жа Андреа Беленьи рассказала о целях создания РЦК, о выгодах, которые стали реальностью благодаря его существованию, а также о деятельности и о программах центра за два предыдущих года. Были также приведены некоторые цифры и факты, а также представлены запланированные на будущее мероприятия.

Чрезвычайно полезным инструментом коммуникации также является новый веб-сайт РЦК. Веб-сайт РЦК (www.OECDHungaryCompetitionCenter.org) был создан в начале 2007 года. Это информационный сайт, с которого коллеги участвующих в работе центра ведомств могут легче и эффективнее получать информацию о мероприятиях, организуемых РЦК, о его структуре, целях и функционировании. Новый веб-сайт дает возможность более эффективно поддерживать контакты и скачивать различные бланки и документы.

IV. ОЦЕНКА СЕМИНАРОВ РЦК

Участникам всегда предлагается давать свои замечания и рекомендации на семинары РЦК, чтобы достигнутый уровень проведения мероприятий можно было сохранить и по возможности повысить. В соответствии с этими откликами, участники считают, что семинары дают им теоретическую и практическую информацию, чрезвычайно полезную в

их повседневной работе, и дают прекрасную возможность обменяться мнениями с другими участниками и экспертами.

Участники приветствовали новое место и условия проведения конференций, переход к которым произошел в этом году, но тем не менее РЦК исполнен решимости повышать количество и качество удобств, предоставляемых Венгерской судебной академией, которая принимает мероприятия и размещает гостей.

За третий год своей деятельности РЦК предложил представителям стран-участниц различные темы для обсуждения на весьма высоком уровне, к которому участники уже привыкли. Помимо регулярных семинаров, безусловно, большим успехом стал введенный в этом году в программу РЦК двухнедельный семинар, который останется составной частью структуры семинаров в будущем.

Устные комментарии также отражали очень высокое мнение участников о проведенных семинарах, например такие замечания как «очень полезный в моей повседневной работе», «проведен на самом высоком уровне, все, что рассматривалось, было интересно», «сейчас все идеально, желаю вам продолжать в том же духе».

Участники проявили повышенный интерес к злостным картелям, злоупотреблению доминирующим положением и ограничительным соглашениям – как и в предыдущие два года, эти темы пользовались наибольшим спросом. Самыми ожидаемыми составными частями семинаров являются практические примеры и обсуждения недавно рассмотренных дел. Многие участники считали, что на эти разделы следует выделить больше времени. Также чрезвычайно хороший прием получили заключения экспертов по делам, представляемым странами, и рассмотрение гипотетических дел.

Таблица №6: Оценка участниками мероприятий, организованных РЦК в 2007 году

	Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
Подготовка к семинару	58%	36%	6%	0%	0%
Условия проведения конференций	63%	34%	4%	0%	0%
Полезность и качество материалов	52%	42%	6%	0%	0%
Полезность гипотетического дела/выступлений стран/конкретных дел/дискуссий за круглым столом	38%	44%	16%	2%	0%
Качество докладов	50%	44%	6%	0%	0%
Общая полезность тем	40%	52%	7%	1%	0%
Общая полезность мероприятия	54%	43%	3%	0%	0%

Таблица №7 Детальная оценка участниками по мероприятиям и категориям

Общее число избранных рейтингов						
	Средний рейтинг	Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
Подготовка семинара	4,5	48	30	5	0	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,5	8	5	1		
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,8	11	3			
21-25 мая Семинар по антикартельному		8	2			

Общее число избранных рейтингов						
	Средний рейтинг	Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
правоприменению и ограничительным соглашениям	4,8					
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,3	2	1	1		
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,5	13	11			
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей						
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	4,2	6	8	3		
Качество условий проведения конференции	4,6	65	35	4	0	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,5	7	7			
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,5	8	5	1		
21-25 мая Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям	4,9	9	1			
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,5	2	2			
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,7	17	6	1		
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей	4,7	14	7			
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	4,4	8	7	2		
Полезность и качество материалов	4,5	54	44	6	0	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,6	8	6			
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,6	8	6			
21-25 мая Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям	4,8	8	2			
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,5	2	2			
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,4	12	10	2		
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей	4,4	9	12			
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	4,2	7	6	4		
Полезность гипотетических дел /выступлений стран /конкретных дел /дискуссий за круглым столом	4,2	39	46	17	2	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,1	5	6	3		
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,2	4	8	1		
21-25 мая Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям	4,5	6	3	1		

Общее число избранных рейтингов						
	Средний рейтинг	Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,3	1	3			
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,0	8	10	5	1	
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей	4,5	12	7	2		
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	3,8	3	9	5	1	
Качество докладов	4,4	52	46	6	0	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,6	8	6			
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,7	10	4			
21-25 мая Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям	4,6	6	4			
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,8	3	1			
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,5	13	10	1		
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей	4,3	9	10	2		
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	4,0	3	11	3		
Общая полезность тем	4,3	42	54	7	1	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,4	7	6	1		
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,5	8	5	1		
21-25 мая Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям	4,6	6	4			
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,5	2	2			
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,2	9	11	2	1	
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей	4,2	5	16			
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	4,1	5	10	3		
Общая полезность мероприятий	4,5	57	45	3	0	0
12-16 февраля Семинар по контролю за слияниями	4,6	8	6			
16-27 апреля Вопросы политики конкуренции	4,5	7	7			
21-25 мая Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям	4,7	7	3			
27-28 сентября Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики	4,5	2	2			
5-8 ноября Семинар по либерализации электроэнергетических рынков	4,5	13	10	1		

Общее число избранных рейтингов						
	Средний рейтинг	Очень высокое	Высокое	Среднее	Низкое	Очень низкое
30 ноября-1 декабря Семинар для европейских судей	4,6	13	8			
4-7 декабря Семинар по злоупотреблению доминирующим положением	4,3	7	9	2		

V. ФИНАНСОВЫЙ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ВКЛАД

Обеспечение функционирования РЦК на самом высоком уровне – это, прежде всего, задача его основателей, то есть, ВКВ и ОЭСР. Об этом говорится в Меморандуме о взаимопонимании, подписанном сторонами в 2005 году, в соответствии с которым был создан РЦК. Разделение обязанностей по внесению финансового вклада и интеллектуального вклада наблюдается с самого начала деятельности РЦК. Финансовую основу обеспечивает главным образом ВКВ, тогда как за интеллектуальную основу отвечает прежде всего Управление по конкуренции ОЭСР. Кроме того, накопленная членами ОЭСР интеллектуальная собственность также становится вкладом в эти учебные программы.

Средства, выделяемые исключительно на функционирование РЦК, фигурируют в годовом бюджете ВКВ в качестве отдельной статьи. Эта сумма определяется на ежегодной основе Парламентом Венгрии при голосовании по годовому бюджету ВКВ.

Таблица №8: Общее число выступающих по странам и организациям

Выступающие		
Страна	Число	Человеко-дни
Австрия	3	8
ГД по конкуренции Европейской Комиссии	4	14
Франция	1	3
Германия	2	6
Венгрия	4	10
Ирландия	1	4
Израиль	1	4
Италия	1	5
Норвегия	1	2
Португалия	1	3
Испания	1	3
Швеция	1	2
Великобритания	2	8
Соединенные Штаты Америки	5	19
<i>ВКВ</i>	8	29
<i>Управление по конкуренции ОЭСР</i>	7	28
Итого	43	148

На 2007год бюджет РЦК составлял 530 000 евро. Эта сумма включает как средства, выделенные Парламентом Венгрии, так и вклад ОЭСР в совместное финансирование. Как и в предыдущие годы, ТАИЕХ внес вклад в проведение семинара ЦЕКИ, участвуя в его

организации и выделив средства из своего бюджета на проведение одного семинара, Согласно нашим оценкам, TAIEХ израсходовал на это мероприятие 8 000 евро.

В нижеследующих таблицах приводятся детали общих затрат, связанных с деятельностью РЦК в 2007 году, по источникам средств, по мероприятиям и по категориям затрат.

Таблица №9: Источники средств

Источники средств (евро)	
Венгерское конкурентное ведомство	500 000
ОЭСР	30 000
Европейская Комиссия (напрямую, через TAIEХ)	≈8 000
Итого средств	538 000

Таблица №10: Разбивка общих затрат по статьям

Разбивка общих затрат (евро)	
А) Затраты, не связанные с содержанием персонала	
I. Семинар по контролю за слияниями с упором на вертикальные и конгломератные сценарии (промежуточный уровень)	19 748
II. Вопросы политики конкуренции для стран с переходной экономикой	66 109
III. Семинар по антикартельному правоприменению и ограничительным соглашениям (промежуточный уровень)	26 451
IV. Семинар ЦЕКИ по региональному рынку электроэнергетики – возможности и вызовы (совместное финансирование с TAIEХ)	≈11 358 (см. комментарий 1)
V. Семинар по политике конкуренции и правоприменению в регулируемых отраслях (продвинутый уровень)	51 996
VI. Семинар по европейскому конкурентному праву для судей, специализирующихся на делах по конкуренции	18 039
VII. Семинар по практике эксплуатации, ценовым злоупотреблениям (продвинутый уровень)	26 666
Общие затраты, не связанные с содержанием персонала	220 457
В) Накладные расходы РЦК	47 900
С) Непосредственные затраты на содержание персонала	
Затраты на содержание персонала, переведенные ВКВ в парижскую штаб-квартиру ОЭСР (см. комментарий 2)	157 000
Затраты на содержание персонала в ВКВ	36 414
Общие затраты на содержание персонала	193 414
СОВОКУПНЫЕ РАСХОДЫ в 2007 году	461 771

Общие расходы, связанные с функционированием РЦК в 2007 году, составили 461 771 евро. Активное сальдо – положительная разница между выделенными бюджетными средствами и расходами, связанными с функционированием - составило 76 229 евро. Это стало возможным потому, что расходы РЦК планировались заранее, сотрудники РЦК проявляли осмотрительность и уделяли большое внимание экономному расходованию выделенных средств (например: более низкие затраты объяснялись, прежде всего,

выгодными условиями оплаты проживания участников и помещений, где проводились мероприятия), а также потому, что парижская ставка оставалась вакантной в течение нескольких месяцев года. Оставшиеся неизрасходованными средства были перенесены на 2008 год.

Комментарий 1: Из этой суммы РЦК внес непосредственно 3 358 евро, а еще приблизительно 8 000 евро финансировались за счет вклада TAIEH.

Комментарий 2: В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, ВКВ внес в бюджет ОЭСР взнос в размере 157 000 евро (40 000 000 венгерских форинтов) на цели содержания персонала.

VI. НЕПОСРЕДСТВЕННЫЙ ПЕРСОНАЛ РЦК

РЦК представляет собой «виртуальный» центр, таким образом у него нет своего помещения, а он размещается в здании ВКВ. С одной стороны, центром руководит один человек, работающий на полной ставке, который одновременно является сотрудником ВКВ, с другой – еще один постоянный сотрудник в штаб-квартире ОЭСР в Париже. Это виртуальное существование РЦК позволяет концентрировать средства на реальном выполнении тех задач, ради которых он был создан, то есть, организации семинаров, приглашении и обучении все большего и большего числа участников. Эта виртуальная структура также позволяет легко приспосабливаться к меняющимся условиям.

Работа РЦК базируется на опыте, накопленном как в ОЭСР, так и в ВКВ. ВКВ отвечает за организацию всех практических аспектов программ РЦК. Сотрудник ОЭСР определяет содержание программ и приглашает на семинары ораторов. Ни одного мероприятия не проходит без участия ораторов или экспертов, выделенных Венгерским конкурентным ведомством. Другие ораторы приглашаются из других государств-членов ОЭСР.

Структурно РЦК располагается в Центре культуры конкуренции в составе Секретариата генерального секретаря ВКВ. Главой РЦК является г-жа Андреа Беленьи, генеральный секретарь ВКВ. Г-жа Эмеше Борза в ВКВ отвечает прежде всего за организационную сторону мероприятий, опираясь на поддержку своего постоянного ассистента г-на Иштвана Фекете. Другие сотрудники ВКВ также оказывают содействие работе ВКВ на временной основе.

Г-н Михаэль Кениг, старший администратор ОЭСР, базировавшийся в Париже, отвечал за подготовку и осуществление программы мероприятий РЦК и председательствовал на них до 31 января 2007 года. С сентября 2007 года его обязанности взял на себя г-н Жоао Пирс Азеведу, бывший директор Департамента по слияниям Португальского конкурентного ведомства. Г-ну Михаэлю Кенигу и г-ну Жоао Пирсу Азеведу помогала административный ассистент г-жа Лидия Антенор, привлекавшаяся на временной основе.

График №5: Органограмма РЦК



**Контактное лицо:
Ms. Emese BORZA (Эмеше Борза)**

**Региональный центр по конкуренции ОЭСР-Венгрия в Будапеште (РЦК)
Gazdasági Versenyhivatal
(Венгерское конкурентное ведомство, ВКВ)**

Адрес:
Alkotmány u. 5.
H-1054, Будапешт
Венгрия

Тел.: (+36-1) 472-89-95
Факс: (+36-1) 472-88-98

E-mail: BORZA.Emese@gvh.hu
Сайт в Интернете: www.oecdhungarycompetitioncentre.org