

**Региональный центр развития конкуренции
ОЭСР- Венгрия**

Годовой отчет за 2005 г.

I. Введение и организационная структура

Региональный центр развития конкуренции ОЭСР-Венгрия был создан Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Венгерским антимонопольным агентством (Gazdasági Versenyhivatal – GVH) 16 февраля 2005 г., когда стороны подписали Меморандум о взаимопонимании. Главная цель Регионального центра заключается в том, чтобы стимулировать развитие антимонопольной политики, антимонопольного законодательства и культуры конкуренции в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе и тем самым внести вклад в экономическое развитие и процветание этого региона. Региональный центр оказывает содействие в укреплении институционального потенциала и проводит консультации по вопросам политики, организовывая проведение рабочих групп, семинаров и учебных программ по антимонопольному законодательству и политике для работников антимонопольных агентств и других правительственных служб, регулирующих органов, судей и т.п. Региональный центр также направляет свою деятельность на укрепление антимонопольного законодательства и политики в Венгрии и самого Венгерского антимонопольного агентства (ВАА).

Согласно Меморандуму о взаимопонимании основные решения относительно мероприятий и деятельности Центра принимаются совместно ОЭСР и ВАА. Ежегодно проводятся совместные заседания двух организаций для анализа деятельности Центра.

II. Обзор мероприятий за 2005 год.

Несмотря на то, что 2005 г. был первым годом работы Центра, ему удалось провести содержательную программу мероприятий по различным аспектам конкуренции для широкой аудитории специалистов, участвующих в разработке и проведении антимонопольной политики. В течение года Центр провел 9 мероприятий, которые были посвящены ряду наиболее важных аспектов деятельности антимонопольных органов, а также передовой практике в области антимонопольного законодательства. В этой области Центр провел семинары по таким вопросам, как анализ и процедуры слияния, покупательная способность и продажа товаров и услуг ниже себестоимости, а также злоупотребления доминирующим положением. Что касается пропагандистской деятельности, то конференция на высшем уровне, проведенная Центром в сентябре, способствовала распространению культуры в области конкуренции среди представителей политического и делового сообщества Венгрии и других стран, участвующих в работе Центра. Еще одним знаменательным событием 2005 года стал семинар судей, специализирующихся на европейском антимонопольном законодательстве, по Статье 82 Договора ЕС (злоупотребление доминирующим положением).

Программы центра в первую очередь предназначены для работников антимонопольных органов, которые непосредственно участвуют в поведении расследования и рассмотрении дел. В 2005 г. в мероприятиях в Будапеште приняли участие 312 человек, которые были экспертами или участниками мероприятий. Более того, в ходе проведения основных мероприятий Центра (не включая торжественное открытие конференции) было предоставлено 168 человеко-дней по вопросам укрепления институциональной структуры.¹ В программах Центра участвовали эксперты из 11 и слушатели из 17 стран: Албании, Армении, Азербайджана, Беларуси,

¹Человеко-дни подсчитываются как количество дней, в течение которых человек участвовал в семинаре Центра. Таким образом, если 10 человек присутствовали на пятидневном семинаре и 4 человека на на трехдневном семинаре, количество дней, в течение которых они получили поддержку, составит 62 (10*5 + 4*3 = 62).

Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Македонии, Грузии, Венгрии, Молдовы, Польши, Румынии, Российской Федерации, Сербии и Черногории, Словакии, Словении, Украины (участники), ЕС (Европейская комиссия), США, Великобритании, Ирландии, Австрии, Нидерландов, Норвегии, Италии, Швеции и Турции (эксперты).

III. Подробный анализ мероприятий за 2005 г.

В течение 2005 г. Центр провел 9 мероприятий, из которых 2 были семинары для персонала ВАА и 7 семинаров или конференций для международной аудитории из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы.

1. Мероприятия и семинары по укреплению организационного потенциала

В Таблице I представлен перечень тем семинаров, проведенных в 2005 г., а также страны-участницы. Два мероприятия были специально ориентированы на страны региона ЮВА, один – на страны СНГ и остальные – для смешанной аудитории. Дополнительное мероприятие для региона ЮВЕ проводилось за счет софинансирования, которое было предоставлено Европейской комиссии для этого целевого региона.

Таблица I. Мероприятия за 2005 г.

Тема мероприятия	Даты проведения	Общее кол-во экспертов и участников	Страны-участники
Анализ и процедуры слияния	28 февраля – 2 марта	28	Албания, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, БЮР Македония, Венгрия, Румыния, Сербия, Черногория Эксперты: ЕС (Европейская комиссия), США, Венгрия, ОЭСР
Покупательная способность и продажи ниже себестоимости (СЕСІ ²)	21 апреля	22	Венгрия, Польша, Словакия, Словения Эксперты: Австрия, Австрия, Великобритания, Ирландия, Нидерланды, ОЭСР
Покупательная способность и продажи ниже себестоимости	22 апреля	31	Венгрия Эксперты: Великобритания, ОЭСР
Злоупотребление доминирующим положением	7-10 июня	18	Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Российская Федерация, Украина Эксперты: Норвегия, Венгрия, Италия, ОЭСР
Первая конференция Центра	26 сентября	85	Страны, участвующие в работе Центра, представители деловых, политических и академических кругов и СМИ в Венгрии

² Центральнo-Европейская инициатива в области конкуренции – это форум сотрудничества в области конкуренции, учрежденный антимонопольными органами Центральной Европы в 2003 г. Страны-участники: Польша, Чехия, Словакия, Словения, Венгрия и Австрия.

			Эксперты: Венгрии, ОЭСР, ЕС (Европейская комиссия)
Семинар для европейских судей по антимонопольному законодательству Статья 82 ЕС	18-19 ноября	84	Судьи из стран-членов ЕС, Болгарии и Швейцария Эксперты: Великобритания, Венгрия, ЕС (Европейская комиссия), ОЭСР
Эффективность и приоритеты агентства	5-7 декабря	24	Албания, Болгария, Хорватия, БЮР Македония, Румыния, Черногория Эксперты: Швеция, ОЭСР, Словения, Турция

а) Анализ и процедуры слияния (28 февраля – 2 марта)

Этот практический семинар, организованный для государственных органов стран Юго-Восточной Европы, был посвящен процедурам и методам слияния. Программа включала ориентированные на практику лекции экспертов по законодательному контролю над слияниями, анализ гипотетического дела на основе реальных документов и обсуждение дел о слиянии, с которыми сталкивались в своей практике представители участвующих в семинаре агентств. Этот формат оказался весьма удачным с точки зрения проведения обсуждений и организации практических занятий в интерактивной атмосфере.

б) Покупательная способность и продажи ниже себестоимости (21 апреля)

Этот семинар был организован в рамках Центрально-Европейской инициативы в области конкуренции. Он был нацелен на то, чтобы ознакомить участников из Центрально-Европейских ведомств с теоретическими основами продаж ниже себестоимости и покупательной способности и организовать обмен мнениями между участниками по этой проблеме. Актуальность этого семинара была обусловлена законодательными процессами, происходящими в Венгрии в связи с подготовкой Закона о торговле. Цель семинара заключалась в том, чтобы познакомить участников с богатым опытом в этой области, накопленным Управлением по честной торговле Великобритании.

с) Покупательная способность и продажи ниже себестоимости (22 апреля)

Это мероприятие было ориентировано на членов государственных административных органов Венгрии, а также экспертов из политических групп парламентских партий, в частности, Венгерской социалистической партии, Министерства финансов, Канцелярии премьер-министра, Венгерского гражданского союза, Министерства сельскохозяйственного и регионального развития, Министерства юстиции и Министерства экономики и транспорта. Главной целью семинара было обсуждение вопросов продажи товаров и услуг ниже себестоимости в свете запланированной поправки в Закон Венгрии о торговле.

д) Злоупотребление доминирующим положением (7-10 июня)

Этот семинар, организованный для стран СНГ, был посвящен вопросам применения законодательства в связи с практикой злоупотреблений со стороны организаций, занимающих доминирующее положение, которое является одной из трех основополагающих принципов применения антимонопольного законодательства. Программа включала проведение интерактивного обсуждения дел, представленных

участников, а также лекции экспертов по таким различным ключевым аспектам этой области политики, как основные средства, завышение цен, продажа товара с принудительным ассортиментом и меры, направленные против недобросовестного поведения.

е) Первая конференция Центра (26 сентября)

Конференция стала мероприятием на высшем уровне, в котором приняли участие руководители антимонопольных органов стран, участвующих в работе Центра, послы этих стран и высокопоставленные представители политических, деловых и академических кругов и СМИ Венгрии. Тема конференции – "Политика в области конкуренции и экономический рост – конкуренция как основная движущая сила конкурентоспособности и роста в условиях динамично развивающейся экономики". Она была задумана как пропагандистское мероприятие, чтобы продемонстрировать, как бурная конкуренция и решительная антимонопольная политика способствуют повышению конкурентоспособности, а не ее ослаблению, и тем самым, служит таким общим целям экономической политики, как экономический рост и обеспечение занятости. В числе высокопоставленных докладчиков на конференции были Премьер-министр Венгрии, Заместитель Генерального секретаря ОЭСР, а также Главный экономист по вопросам конкуренции Европейской комиссии.

ф) Семинар для европейских судей по антимонопольному законодательству (18-19 ноября)

В этом семинаре, который был организован Центром и в основном финансировался Европейской комиссией, приняли участие более 70 судей из 24 европейских стран. Семинар был нацелен на то, чтобы предоставить судьям возможности для более глубокого изучения антимонопольного законодательства и экономических проблем и обсуждения с коллегами и экспертами по антимонопольному законодательству текущих проблем европейского антимонопольного законодательства. В ходе дискуссий рассматривались текущие проблемы и тенденции в области применения Статьи 82 Договора ЕС (запрет на злоупотребление доминирующим положением) и аналогичных положений национальных законодательств. Одной из основных задач семинара было стремление научить судей рассматривать вопросы, связанные с применением Статьи 82 с точки зрения юридической и экономической перспективы и убедить их в том, что экономические принципы могут диктовать применение законодательных актов.

Для достижения этой цели в начале семинара были проведены вводные лекции об общих законодательных принципах применения Статьи 82, экономическом контексте злоупотребления доминирующим положением, а также о самом понятии конкуренция. Затем были проведены две основные сессии, которые включали презентации и обсуждение исключительные и широко распространенные типы злоупотреблений доминирующим положением. На следующий день обсуждение этих тем было продолжено и дополнено дискуссией о практике отказа от заключения сделок, а также обсуждением проводимой Комиссией реформы в области применения Статьи 82. После проведения презентаций и дискуссий, включавших ответы на вопросы, было проведено интерактивное обсуждение конкретных дел в небольших группах под руководством экспертов.

**г) Эффективность и определение приоритетов работы агентства
(Ежегодная встреча, 5-7 декабря)**

Это практический семинар был организован в рамках деятельности Сети антимонопольных агентств Юго-Восточной Европы и был посвящен рассмотрению основным принципам эффективной и рентабельной работы антимонопольного агентства. После лекций экспертов эти вопросы были более подробно рассмотрены в рабочих группах, участников которых попросили сформулировать три основные задачи реформирования своей деятельности в 2006 г. с тем, чтобы проанализировать их выполнение на следующей ежегодной встрече. Кроме того, участники и эксперты обсудили основные изменения в антимонопольной политике и практике применения законодательства в регионе на основании докладов по странам и конкретным дел, представленных странами-участницами.

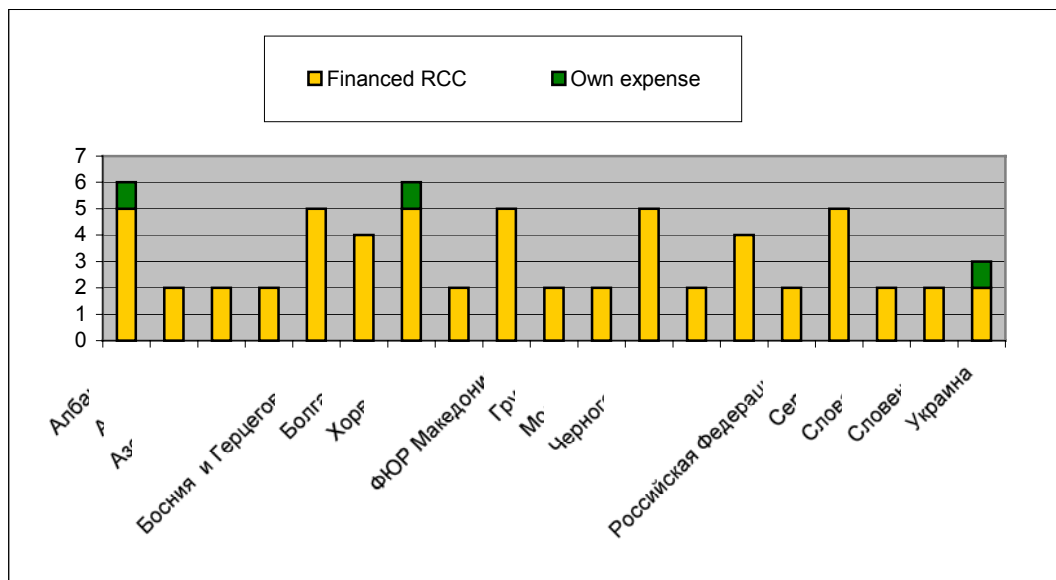
Таблица II. Количество экспертов или участников и мероприятий

Страна	Кол-во экспертов и участников	Человеко-дни	Мероприятия
Албания	6	18	2
Армения	1	4	1
Азербайджан	2	8	1
Беларусь	2	8	1
Босния и Герцеговина	3	9	1
Болгария	4	12	2
Хорватия	6	18	2
ФРЮ Македония	5	15	2
Грузия	2	8	1
Молдова	2	8	1
Черногория	5	15	2
Польша	1	1	1
Румыния	4	12	2
Российская Федерация	2	8	1
Сербия	3	9	1
Словакия	1	1	1
Словения	2	2	1
Украина	3	12	1
ИТОГО	54	168	

В Таблице II представлено общее количество участников семинара. Этот обзор не включает участников Первой конференции Центра, которая была торжественным мероприятием на высоком уровне. Если приять во внимание разное количество мероприятий для конкретных стран, участие в мероприятиях центра распределилось по странам, участвующим в работе Центра, примерно равномерно.

На Графике 1 представлено количество участников по странам и данные об объеме финансирования их участия из средств Центра или направившей их страны. Как правило, Центр обеспечивает финансирование по меньшей мере двух делегатов из приглашенной страны на одно мероприятие. Как показано ниже, одни страны направляли дополнительных участников за собственный счет, а другие не всегда могли принять приглашение Центра.

График 1: Общее количество участников мероприятий в 2005 г.



2. Семинары ВАА

В течение 2005 г. Центр провел интенсивные тренинги для сотрудников ВАА в области прикладной эконометрии, которой были посвящены два семинара. Каждое из этих мероприятий было посвящено изучению методик, основанных на изучении эмпирических данных, например, программ моделирования слияний. В целом в этих программах приняли участие 15 сотрудников Агентства. Таблица III отражает эту часть деятельности Центра.

Таблица III. Обзор учебных семинаров для ВАА в 2005 г.

Название мероприятия	Дата проведения	Участники из ВАА
Прикладная эконометрия I	25 октября	8
Прикладная эконометрия II	7 декабря	7

IV. Оценка семинаров Центра

Отклики участников свидетельствуют о том, что программы были актуальными и полезными для укрепления антимонопольной политики и применения антимонопольного законодательства в странах, участвующих в работе Центра. В январе 2006 г. Управление по вопросам конкуренции ОЭСР провело оценку всей своей работы в странах, которые не являются членами ОЭСР, в 2005 г. Страны попросили оценить полезность каждого семинара, в том числе семинаров, проведенных Центром. Ответы, полученные в результате этого анкетирования, свидетельствуют о высокой оценке семинаров ОЭСР, направленных на укрепление организационного потенциала. Что касается мероприятий, проведенных Центром, в среднем 58% респондентов очень высоко оценили полезность мероприятий для работы антимонопольных органов, поставив высший балл – 5, остальные поставили следующий высокий балл.

В ответе на вопросы анкеты содержалось следующее описание мероприятия Центра, которое свидетельствует о значении работы, которую проводит Центр:

“Убедительным примером может служить семинар для стран ЮВЕ в декабре 2005 г. Он был посвящен эффективности и результативности работы

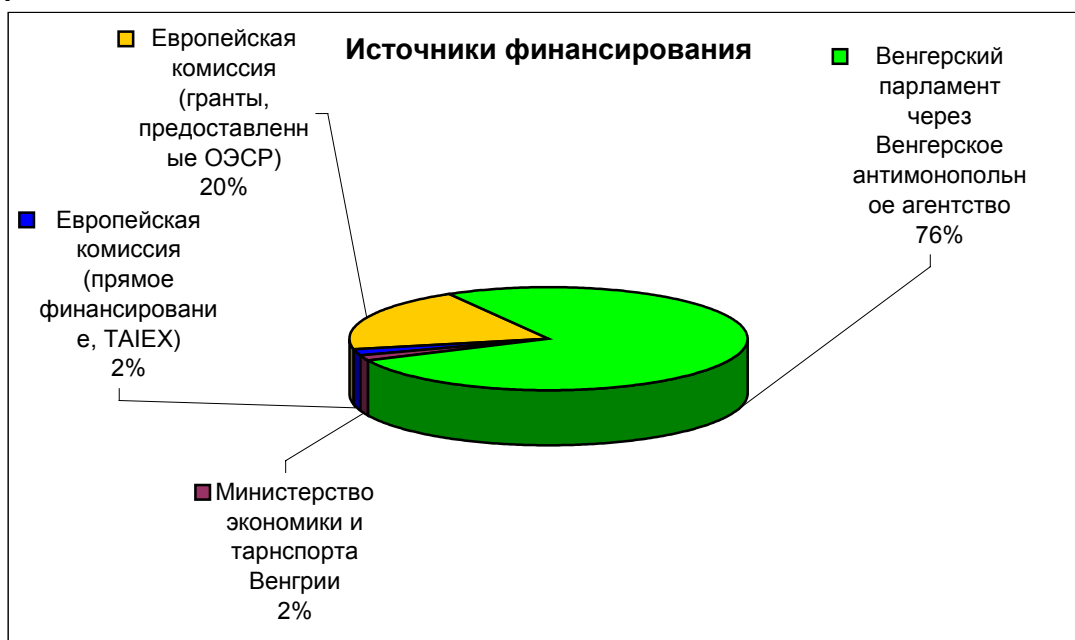
антимонопольных органов. В частности, [наше] Антимонопольное агентство пока не разработало комплексную стратегию деятельности/развития Агентства, но после обсуждения с экспертами ОЭСР в Будапеште группа экспертов Агентства приступила к разработке Плана действий, который будет включать приоритеты на 2006 г. Это пример практического результата семинара и хорошей и конкретной работы Агентства.”

Центр также просил участников указать приоритетные темы, которые они хотели бы рассмотреть на будущих мероприятиях по укреплению институциональных структур. Респонденты выразили большую заинтересованность в проведении семинаров, посвященным таким вопросам, как расследования деятельности картелей, злоупотребление доминирующим положением, регулируемые сектора и соглашения, сдерживающие конкуренцию. Эти пожелания будут учтены при разработке программы Центра на 2006 г. и на последующие годы and beyond.

V. Бюджет

Источник финансирования (ЕВРО)	
Венгерский парламент через Венгерское антимонопольное агентство	400 000
Министерство экономики и транспорта Венгрии	9 447
Европейская комиссия (прямое финансирование, ТАИЕХ)	9 981
Европейская комиссия (гранты, предоставленные ОЭСР)	104 831
Итого	524 259

График 1



В 2005 г. бюджет Центра составил 524259 евро. Эта сумма включает средства, предоставленные венгерским правительством на деятельность Центра, а также вклады третьих сторон, в том числе Европейской комиссии, Министерства экономики и транспорта Венгрии и ТАИЕХ.

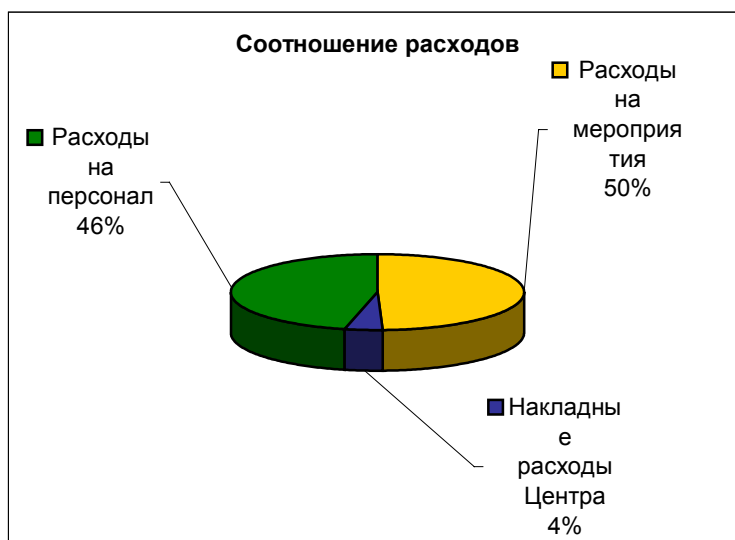
Представленные ниже таблицы и графики подробно отражают общие расходы на деятельность Центра в 2005 г. с разбивкой по мероприятиям и основным статьям расходов.

Постатейные расходы (ЕВРО)	
А) Прямые расходы	
I. Практический семинар по анализу и процедурам слияния (софинансирование ОЭСР из средств гранта Европейской комиссии)	69 479
II + III. Семинары по вопросам покупательной способности и продажам товаров и услуг ниже себестоимости (Софинансирование Европейской комиссии (TAIEX))	15 239
IV. Семинар по вопросам злоупотребления доминирующим положением	37 016
V. Первая конференция Центра (софинансирование Министерства экономики и транспорта Венгрии)	46 260
VI. Тренинг для персонала ВАА в октябре	1 957
VII. Семинар для европейских судей (софинансирование ОЭСР из средств гранта Европейской комиссии)	54 291
VIII. Ежегодная встреча сети антимонопольных ведомств стран Юго-Восточной Европы	21 087
IX. Тренинг для персонала ВАА в декабре	1 343
Итого прямые расходы	246 672
В) Накладные расходы центра	21 405
С) Расходы на персонал	
Расходы на персонал, переведенные ВАА в ОЭСР в Париже (1)	200 000
Расходы на персонал ВАА	30 927
Итого расходы на персонал	230 927
ИТОГО РАСХОДЫ ЗА 2005 г.	499 004

Общие расходы на деятельность Центра в 2005 г. составили 499 007 евро. Положительное сальдо между выделенным бюджетом и расходами на деятельность составило 25 255 евро. Сокращение расходов главным образом обусловлено хорошими условиями финансирования расходов на размещение участников и аренду помещений для мероприятий. Оставшиеся средства были перенесены на 2006 г.

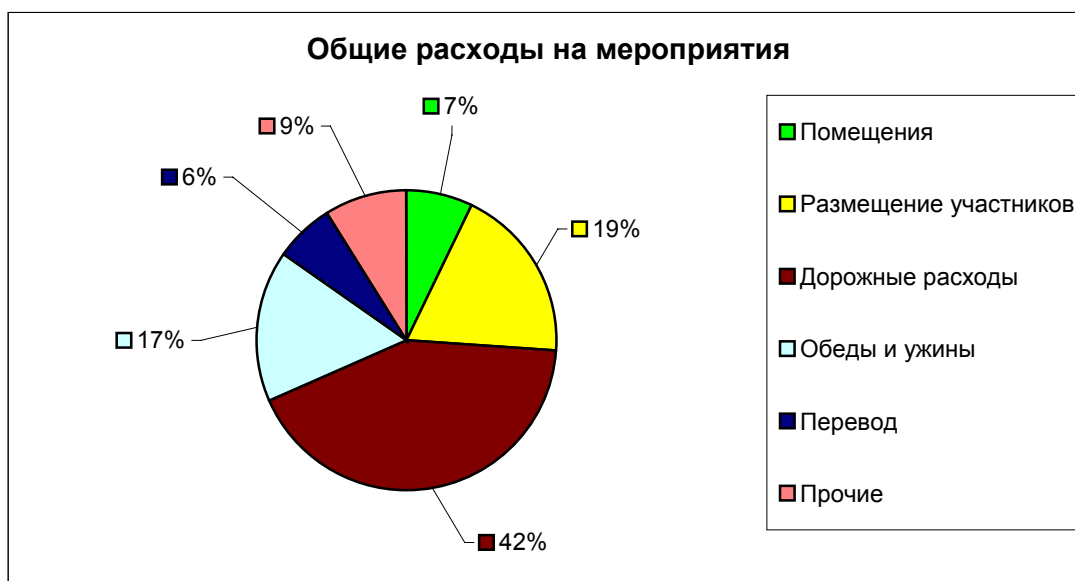
(1) На основе Меморандума о Взаимопонимании, Венгерское Конкуренционное Ведомство сделало взнос в бюджет ОЭСР в размере 200 000 евро (50 307 410 венгерских форинтов, переведенных в евро по межбанковскому курсу на 30/12/2005) на нужды, связанные с персоналом. Общая сумма затрат на персонал в ОЭСР в Париже была также израсходована лишь частично и остаток (56 710 евро) был перенесен на 2006 год.

График 2



Общие расходы на мероприятия: разбивка по основным категориям расходов (ЕВРО)	
Помещение для проведения конференций	17 506
Размещение участников	46 712
Дорожные расходы участников	104 188
Обеды и ужины	40 795
Перевод	15 647
Прочие	21 825
Общие расходы на мероприятия	246 672

График 3



VI. Персонал Центра

Г-жа Эмеше Борза (в GVH) отвечает за организацию мероприятий. Она работала в Центре по совместительству до августа 2005 г. Другие сотрудники GVH также по совместительству помогают в организации работы Центра.

Г-н Майкл Кениг (Главный администратор ОЭСР), который базируется в Париже, отвечает за разработку и реализацию программы Центра (с сентября 2005 г.). Ему помогает ассистент по административной работе, который также работает по совместительству.