

Годовой ДОКЛАД

ЗА 2025 ГОД



Содержание



I. Введение и организационная структура 3



II. Описание деятельности РЦК 5

- 1. Семинары 5
 - A. Итоги семинаров 2025 года 5
 - B. Обзор семинаров 2025 года 7
 - C. Комплексный обзор семинаров РЦК 8
 - a. Конференция, посвящённая 20-летию юбилею РЦК Итоги конференции: Конкуренция, либерализация и промышленная политика в Европе и Центральной Азии 8
 - b. Конкуренция, туризм и транспорт – доказательства, пропаганда и промышленная политика 11
 - c. Мастерская по вопросам конкуренции для судей: Усиление антимонопольного законодательства – соглашения о сотрудничестве между конкурентами. 15
 - d. Антимонопольное законодательство, платформы и благосостояние потребителей: последние тенденции и проблемы правоприменения 17
 - e. Когда государство вредит конкуренции: Возможные нарушения и ответные меры, государственные предприятия и конкурентный нейтралитет 20
 - f. Построение сильного дела по конкуренции на традиционных рынках 24
 - D. Оценка семинаров РЦК, проведенных в 2025 году 28
 - 2. Информационный бюллетень 29
 - 3. Видеоматериалы 30
-



III. Финансовый и интеллектуальный вклад 31



IV. Преданный своему делу персонал РЦК 32



V. Контактная информация 33



I. ВВЕДЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Региональный центр по конкуренции ОЭСР ГВХ в Будапеште (РЦК) был создан в феврале 2005 года Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Венгерским конкурентным ведомством (ГВХ) на основании Меморандума о взаимопонимании. **Его основная задача – содействовать развитию конкурентного права, политики и культуры в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, тем самым благоприятствуя экономическому росту и процветанию в этих регионах.** РЦК оказывает поддержку в наращивании потенциала и консультировании посредством обучения по конкурентному праву для сотрудников, занимающихся правоприменением в сфере конкуренции. Кроме того, РЦК стремится к дальнейшему укреплению законодательства и политики в области конкуренции в Венгрии и в рамках ГВХ.

Важно отметить, что РЦК является совместной инициативой, управляемой старшим экспертом по вопросам конкуренции в штабквартире ОЭСР в Париже и координатором, работающим в ГВХ в Будапеште. Таким образом, работа Центра основана на объединении опыта обоих учреждений: **академический директор ОЭСР отвечает за разработку профессиональной программы мероприятий и приглашение экспертов, в то время как ГВХ обеспечивает материально-техническую базу и логистическую поддержку.** Стороны-учредители принимают совместные решения и ежегодно встречаются для

оценки работы Центра. ГВХ обеспечивает основную часть финансовых ресурсов, необходимых для бесперебойной и успешной работы Центра. Он также ежегодно вносит добровольный вклад в ОЭСР для покрытия расходов, связанных с размещением персонала в Париже, в то время как ОЭСР участвует в совместном финансировании этих программ. Кроме того, обе стороны сотрудничают в стремлении заручиться дополнительной финансовой поддержкой третьих сторон, включая Европейскую комиссию и национальные конкурентные ведомства.

Центр имеет **семнадцать бенефициаров, включая органы по конкуренции Азербайджана, Албании, Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Косово,¹ Кыргызстана, Молдовы, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Украины, Узбекистана, Хорватии и Черногории.** Кроме того, на наши семинары в 2025 году были приглашены участники из Евразийской экономической комиссии. Работа, ориентированная на эти органы, является ключевым направлением деятельности РЦК, которое внесло значительный вклад в развитие законодательства и культуры в области конкуренции в этих странах. Однако потребности в наращивании потенциала у наших бенефициарных ведомств по конкуренции различаются, что требует более широкого подхода к работе по продвижению конкуренции, включая:

¹ Это назначение не наносит ущерба позициям в отношении статуса и соответствует Резолюции СБ ООН 1244 и Заключению Международного Суда по декларации независимости Косово. В дальнейшем именуется Косово.

- повышение аналитических навыков в области правоприменительной практики,
- повышение осведомлённости судей о специфике рассмотрения дел по конкурентному праву,
- реформы, способствующие повышению конкурентоспособности в инфраструктурных отраслях,
- продвижение и защита конкуренции,
- укрепление отношений между ведомствами по конкуренции и отраслевыми регулирующими органами,
- поддержка правовых и институциональных реформ в области конкуренции,
- содействие международному сотрудничеству и налаживанию связей.

Национальные судьи играют ключевую роль в деятельности РЦК, что делает их важной целевой

группой для наших инициатив. С этой целью при финансовой поддержке Европейской комиссии был организован семинар для национальных судей из стран-членов ЕС. Этот семинар предоставил судьям ценную возможность расширить свои знания в области конкурентного права и экономики. Он способствовал обмену мнениями о последних изменениях в законодательстве ЕС в области конкуренции, а также решению основных проблем, возникающих в ходе рассмотрения дел в соответствии с антимонопольным законодательством.

Еще одним бенефициаром основной деятельности РЦК является непосредственно ГВХ, поскольку Центр ежегодно организует семинары для своих сотрудников, на которых они знакомятся с новейшими антимонопольными теориями и правоприменительной практикой.





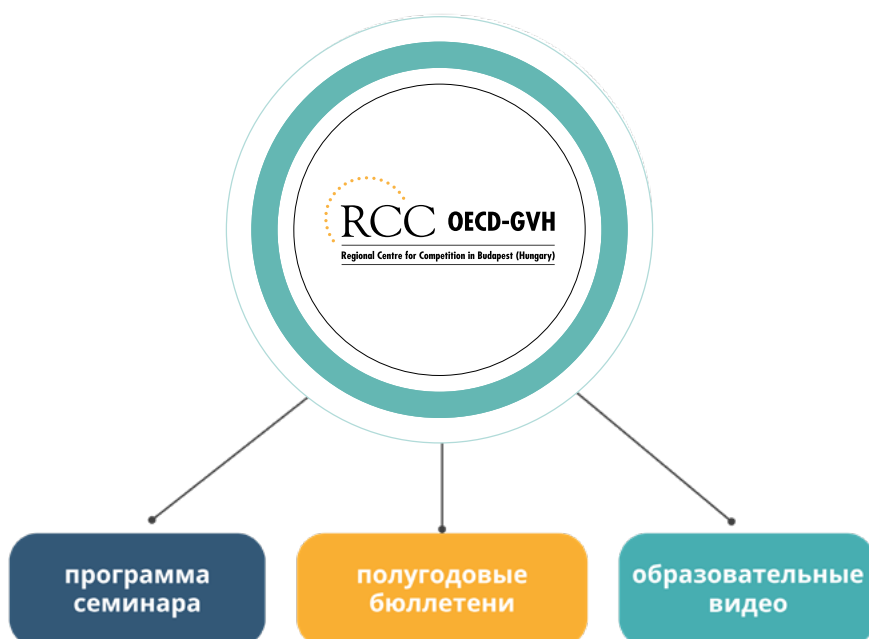
II. ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЦК



1. Семинары

А. Итоги семинаров 2025 года

В 2025 году РЦК организовал **шесть семинаров**, в которых приняли участие **243 участника** из **32 учреждений**, а также **59 докладчиков** из **34 учреждений**, как показано на графиках ниже:



17
бенефициаров

6
семинаров

243
участника

59
докладчиков

Рисунок 1: Общее количество участников на одно бенефициарное ведомство по конкуренции в 2025 году

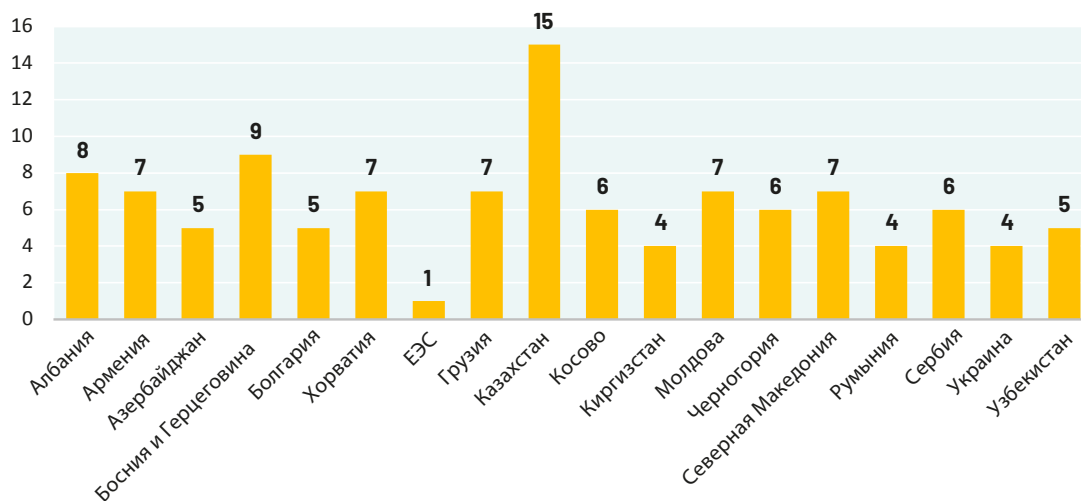


Рисунок 2: Общее число судей в каждой стране, имеющей право на участие, в 2025 году

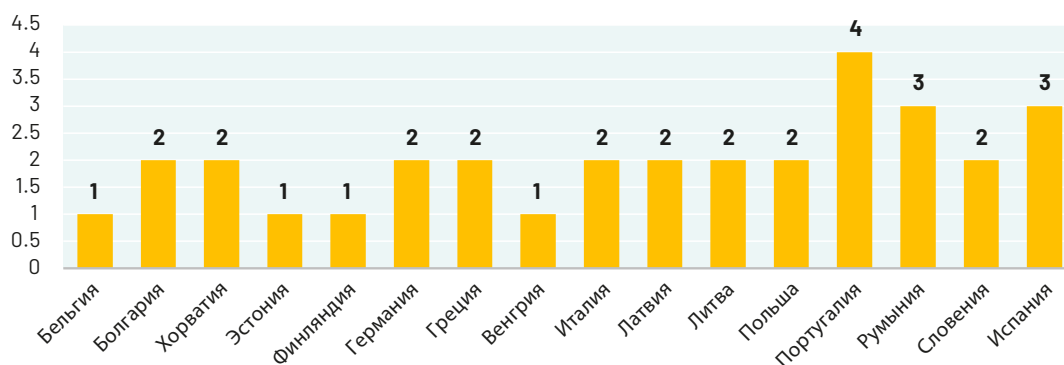
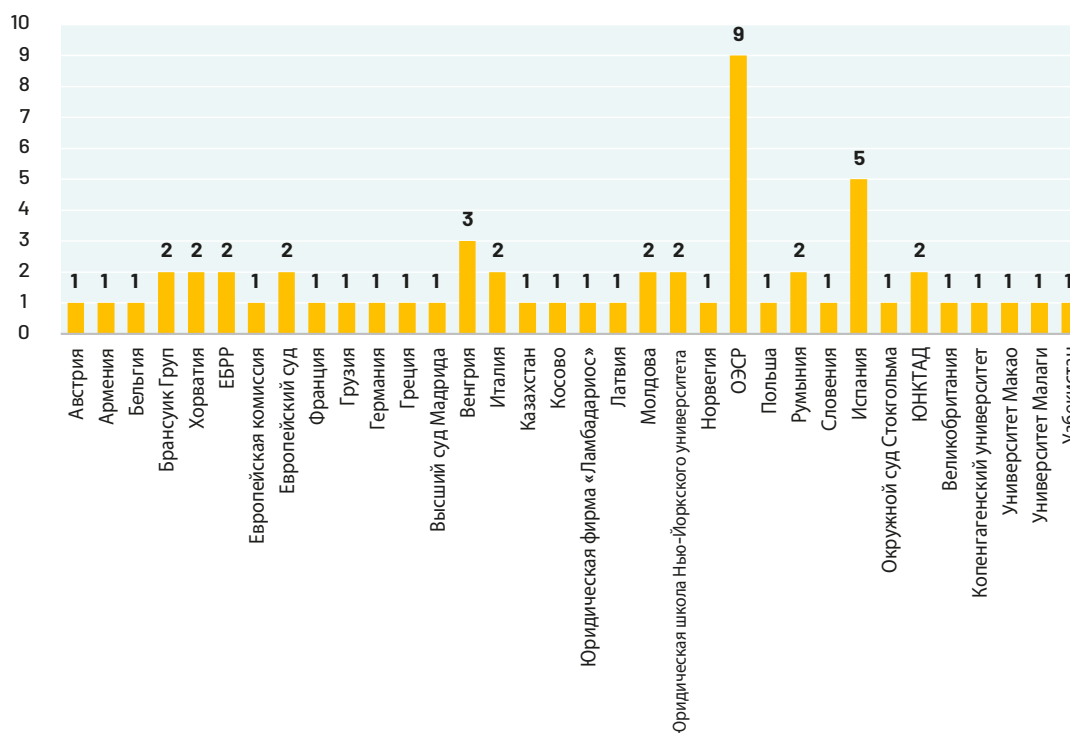


Рисунок 3: Общее число докладчиков в каждой стране/учреждении в 2025 году



В. Обзор семинаров 2025 года

Мы представляем **подробный обзор семинаров РЦК**, проведенных в 2025 году, включая информацию о теме, дате и месте проведения каждого семинара, а также ключевые данные об участниках.

Таблица 1: Обзор семинаров в 2025

Тема	Дата и место проведения	Статистика участия	Участвующие учреждения
Конференция, посвящённая 20-летию юбилею	27-28 февраля 2025 г. Будапешт, Венгрия	34 участника 19 докладчиков 12 организаторов 2 переводчика	Бенефициары: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Косово, Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Узбекистан, Хорватия, Черногория Докладчики: Австрия, Армения, Венгрия, Германия, Грузия, Италия, Казахстан, Косово, Молдова, Польша, Румыния, Узбекистан, Хорватия, Хорватия, Черногория, ЕБРР, ОЭСР
Семинар РЦК «Туризм, транспорт и конкуренция»	18-20 марта 2025 г. Бильбао, Испания	42 участника 9 докладчиков 4 организатора 2 переводчика	Бенефициары: Албания, Армения, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Испания, Казахстан, Косово, Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Украина, Узбекистан, Хорватия, Черногория Докладчики: Баскское управление по вопросам конкуренции, Венгрия, Испания, Хорватия, ЕБРР, ОЭСР, Университет Малаги
Мастерская по вопросам конкуренции для судей: «Горизонтальные соглашения о сотрудничестве»	30-31 мая 2025 г. Будапешт, Венгрия	32 участника 7 докладчиков 3 организатора	Бенефициары: Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Испания, Италия, Латвия, Литва, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Финляндия, Хорватия, Эстония Докладчики: Брансуик Груп, Высший суд Мадрида, Европейский суд, Копенгагенский университет, Окружной суд Стокгольма, ОЭСР, Юридическая фирма «Ламбадарис»
Курсы повышения квалификации сотрудников ГВХ: «Антимонопольное законодательство, платформы и благосостояние потребителей: последние тенденции и проблемы правоприменения»	29-30 сентября 2025 г. Будапешт, Венгрия	84 участника 10 докладчиков 6 организаторов	Бенефициары: Сотрудники ГВХ Докладчики: Бельгия, Брансуик Груп, Великобритания, Европейская комиссия, Европейский суд, Испания, Юридическая школа Нью-Йоркского университета, ОЭСР, ЮНКТАД
Совместный семинар с Агентством по защите конкуренции Словении: «Когда государство вредит конкуренции: Возможные нарушения и ответные меры, государственные предприятия и конкурентный нейтралитет»	4-6 ноября 2025 г. Любляна, Словения	27 участников 8 докладчиков 2 организатора 2 переводчика	Бенефициары: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Косово, Молдова, Северная Македония, Сербия, Украина, Хорватия, Черногория Докладчики: Венгрия, Италия, Латвия, Молдова, Словения, ОЭСР, Университет Макао, Юридическая школа Нью-Йоркского университета
Выездной семинар: «Построение сильного дела по конкуренции на традиционных рынках»	18-20 ноября 2025 г. Алматы, Казахстан	24 участника 6 докладчиков 5 организаторов 2 переводчика	Бенефициары: Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Узбекистан, Хорватия, Черногория Докладчики: Венгрия, Греция, Норвегия, Румыния, ОЭСР



С. Комплексный обзор семинаров РЦК

а. Конференция, посвящённая 20-летию юбилею РЦК Итоги конференции: Конкуренция, либерализация и промышленная политика в Европе и Центральной Азии

Цели семинара

На конференции собрались политики, представители регулирующих органов и эксперты для обсуждения меняющегося ландшафта политики в области конкуренции, либерализации рынка и промышленных стратегий в Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Дискуссии были сосредоточены на том, как конкуренция способствует экономическому прогрессу, и на роли скоординированной либерализации в региональном развитии.

1. Конкуренентные рынки — основа процветающих обществ: как конкуренция способствует прогрессу

Участники подчеркнули, что открытые и конкурентные рынки необходимы для инноваций, повышения производительности и долгосрочной экономической устойчивости. Конкуренция была представлена как ключевой механизм для улучшения качества обслуживания, снижения цен и содействия предпринимательству, особенно в странах, где экономика находится в переходном периоде. Участники дискуссии подчеркнули, что конкурентные рынки, как правило, обеспечивают более широкий выбор для потребителей и лучший доступ к основным товарам и услугам, особенно в сочетании с эффективным надзором со стороны регулирующих органов.

2. Либерализация рынка в европейском регионе

На заседании, посвященном либерализации, обсуждался недавний прогресс в дерегулировании ключевых секторов, таких как энергетика, телекоммуникации и транспорт. В контексте ЕС либерализация была связана с усилиями по углублению единого

рынка, улучшению предоставления трансграничных услуг и повышению конкурентоспособности. Однако сохраняются трудности, связанные с фрагментацией, административными барьерами и неравномерной реализацией в государствах-членах. В ходе обсуждений подчеркивалась необходимость согласованных регуляторных рамок для реализации преимуществ масштаба и стимулирования частных инвестиций в инфраструктуру и инновации.

3. Развитие политики в области конкуренции на Кавказе и в Центральной Азии

Представители региона поделились обновленной информацией о реформах, направленных на модернизацию конкурентной среды. В частности, несколько стран приняли новое законодательство, направленное на совершенствование инструментов правоприменения, повышение институциональной независимости и борьбу с антиконкурентной практикой на цифровых и традиционных рынках. Также ведутся усилия по укреплению регионального сотрудничества посредством обмена знаниями, наращивания потенциала и соответствия передовому международному опыту. Инициативы, поддерживаемые Региональным центром по конкуренции ОЭСР ГВХ/ВКВ и другими международными партнерами, были названы ключевыми факторами прогресса в этих областях.

4. Конкуренция и промышленная политика

Центральной темой стал баланс между промышленной политикой и конкурентным нейтралитетом.

Хотя промышленная политика, такая как субсидии, государственная помощь или отраслевые стратегии, может способствовать экономической трансформации, она должна быть тщательно продумана, чтобы не исказить конкуренцию. Участники обсудили важность прозрачных рамок, конкурентных государственных закупок и эффективных механизмов контроля государственной помощи для обеспечения того, чтобы вмешательство в промышленность способствовало долгосрочному росту, не усугубляя неэффективность и не создавая барьеров для выхода на рынок.

5. Влияние на регион: конкуренция и промышленная политика работают вместе

Примеры из сферы транспорта и туризма продемонстрировали, как либерализация в сочетании с добросовестной конкуренцией может создавать значимые положительные побочные экономические эффекты. Региональные инфраструктурные проекты были отмечены за их потенциал улучшить связываемость и снизить торговые издержки. Либерализация туризма способствовала созданию рабочих мест и росту малого бизнеса в ряде стран. Участники подчеркнули необходимость реформы нормативно-правового регулирования, снижения административного бремени и развития трансграничного сотрудничества для максимального использования преимуществ либерализации в этих секторах.

Выводы

На конференции было отмечено, что эффективно функционирующая конкурентная политика, согласованная с либерализацией и целевыми промышленными стратегиями, имеет жизненно важное

значение для устойчивого развития региона. Укрепление правоприменительной практики, согласованность политики и региональный диалог имеют решающее значение для обеспечения открытости, инклюзивности и ориентации рынков на рост.

Ключевые докладчики были г-ин Кармине Ди Нойя, директор по финансовым и предпринимательским вопросам ОЭСР, г-н Бенуа Кёре, председатель Управления по вопросам конкуренции Франции, Председатель Комитета по конкуренции ОЭСР, г-жа Мелис Экмен Табойер, управляющий директор по вопросам политики, стратегии и реализации в ЕБРР, а также в качестве докладчиков выступили г-н Ерлан Альжан, заместитель председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан; г-н Лукас Кавада, исполнительный директор по международным делам Федерального ведомства по конкуренции Австрии; г-н Богдан-Мариус Кирицю, председатель Совета по конкуренции Румынии; г-н Гегам Геворгян, председатель Государственной комиссии по защите экономической конкуренции Республики Армения; г-ин Алексей Герцеску, председатель Совета по конкуренции Республики Молдова; г-жа Мирта Капурал, председатель Агентства по защите конкуренции Хорватии; г-ин Асадулла Каюмов, заместитель председателя Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан; г-ин Ираклий Леквиннадзе, президент Агентства по конкуренции и защите прав потребителей Грузии; г-ин Даниэль Маньковский, вице-председатель Управления по защите конкуренции и потребителей Польши; г-н Альбион Реджепи, руководитель отдела по запрещенным соглашениям Управления по конкуренции Косово.



Повестка дня

28 февраля 2025 г. (пятница)

09.00-09.15	Приветствие и регистрация
09.15-10.15	<p>Вступительное слово г-ин Бенце Герлаки (Bence Gerlaki), <i>государственный секретарь Министерства национальной экономики Венгрии</i> г-н Чаба Балаж Риго (Csaba Balázs Rigó), <i>президент Венгерского конкурентного ведомства</i></p> <p>20 ление РКЦ в пяти минутах: Наше юбилейное видео</p> <p>Ключевые доклады: Конкурентные рынки, процветающие общества: Как конкуренция способствует прогрессу Г-н Кармине Ди Нойя (Carmine Di Noia), <i>директор по финансовым и предпринимательским вопросам ОЭСР</i></p> <p>Продвижение конкуренции в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии Сотрудничество между ЕБРР и ОЭСР (ОНЛАЙН) г-жа Мелис Экмен Табойер (Melis Ekmen Tabojer), <i>управляющий директор по вопросам политики, стратегии и реализации в ЕБРР</i></p>
10.15-11.00	<p>Круглый стол по либерализации рынков в Европейском регионе г-жа Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>академический директор РЦК ОЭСР</i> г-н Лукас Кавада (Lukas Cavada), <i>исполнительный директор по международным делам Федерального ведомства по конкуренции Австрии</i> г-ин Богдан-Мариус Кирицою (Bogdan-Marius Chiritoiu), <i>председатель Совета по конкуренции Румынии</i> г-ин Альбион Реджепи (Albion Rexhepi), <i>руководитель отдела по запрещённым соглашениям Управления по конкуренции Косово²</i></p>
11.00-11.15	Кофе-брейк
11.15-12.00	<p>Круглый стол по развитию конкурентной политики на Кавказе и в Центральной Азии г-ин Ерлан Альжан (Yerlan Alzhan), <i>заместитель председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан</i> г-н Гегам Геворгян (Gegham Gevorgyan), <i>председатель Государственной комиссии по защите экономической конкуренции Республики Армения</i> г-ин Ираклий Леквиннадзе (Irakli Lekvinadze), <i>президент Агентства по конкуренции и защите прав потребителей Грузии</i> г-ин Асадулла Каюмов (Asadulla Kayumov), <i>заместитель председателя Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан</i> Модератор: г-жа Сабине Цигельски (Sabine Zigelski), <i>старший менеджер по делам в Федеральном картельном ведомстве Германии</i></p>
12.00-13.30	Обеденный перерыв
13.30-14.45	<p>Конкуренция и промышленная политика Ключевая речь: г-ин Бенуа Кёре (Benoit Coeuré), <i>председатель Управления по вопросам конкуренции Франции</i></p> <p>Беседа у камина: Влияние конкуренции и промышленной политики в регионе г-ин Алексей Герцеску (Alexei Gherțescu), <i>председатель Совета по конкуренции Республики Молдова</i> г-ин Даниэль Маньковский (Daniel Mańkowski), <i>вице-председатель Управления по защите конкуренции и потребителей Польши</i> г-жа Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>академический директор РЦК ОЭСР</i> Модератор: г-ин Ренато Ферранди (Renato Ferrandi), <i>директор по международным делам и связям с ЕС, Антимонопольное ведомство Италии</i></p>
14.45-15.00	Кофе-брейк
15.00-16.45	<p>БУДУЩЕЕ РЦК В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ: г-жа Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>академический директор РЦК ОЭСР</i> г-жа Мирта Капурал (Mirta Kapural), <i>председатель Агентства по защите конкуренции Хорватии</i></p> <p>Делимся нашим наследием Обмен опытом: вызовы и достижения каждого бенефициара</p>
16.45-17.00	<p>Презентация видеоролика о конкурентном нейтралитете как нового выпуска серии «Ключевые темы в сфере конкуренции за несколько минут»</p> <p>Презентация информационного бюллетеня по вопросам сговоров на торгах</p> <p>Заключение г-ин Ори Шварц (Ori Schwartz), <i>руководитель отдела по вопросам конкуренции в ОЭСР</i></p>
17.00-19.00	Коктейльный прием

² Данное обозначение не затрагивает позиции по статусу и соответствует резолюции 1244 Совета Безопасности ООН и заключению Международного суда по провозглашению независимости Косово.



в. Конкуренция, туризм и транспорт – доказательства, пропаганда и промышленная политика

Цели семинара

На этой конференции были рассмотрены взаимосвязи между **конкуренцией, туризмом, транспортом и промышленной политикой**, а также продемонстрировано, как оценка, правоприменение и регуляторная адвокация законодательства могут стимулировать реформы на развивающихся рынках Европы и Центральной Азии.

1. Защита конкуренции и принципов лучшего регулирования

Семинар подробно описал, как органы по борьбе с конкуренцией занимаются регуляторной адвокацией, используя как формальные, так и неформальные инструменты для обеспечения конкурентного нейтралитета в секторах, поддерживаемых государством. Инструменты включают в себя законодательные заключения, консультативные вмешательства и постфактум-исследования воздействия мер государственной поддержки. Участники подчеркнули важность инструментария ОЭСР по вопросам конкурентного нейтралитета (OECD Competitive Neutrality Toolkit) для поддержки эффективной защиты.

2. Исследование ОЭСР по туризму в Тунисе - пример инструментария оценки конкуренции

Основываясь на недавнем Обзоре оценки конкуренции ОЭСР: Тунис (2023), в ходе сессии было продемонстрировано, как инструментарий применялся для анализа туристического сектора, выявляя барьеры, обусловленные регулированием, и формулируя 351 адресную рекомендацию. По оценкам, его внедрение может принести выгоду, эквивалентную 1,2% ВВП Туниса в 2018 году. К основным нормативным тре-

бованиям относятся требования к лицензированию, ограничения по зонированию, пороговые значения капитала и дискриминационные профессиональные правила. Эти рекомендации были структурированы с использованием методологии инструментария и подхода, основанного на взаимодействии с заинтересованными сторонами.

3. Мария Пилар Канедо, директор Регионального центра ОЭСР-ГВХ по вопросам конкуренции

Мария Пилар **Канедо** (*старший эксперт по вопросам конкуренции, Дирекция по конкуренции ОЭСР*) представила более широкую роль Центра в наращивании потенциала и обеспечении соблюдения антимонопольного законодательства в Восточной Европе и Центральной Азии. В своих выступлениях она подчеркнула важность распространения методологии «Инструментария» и содействия информационно-просветительской работе и региональному сотрудничеству.

4. Введение в конкуренцию в транспортном секторе – два случая злоупотребления доминирующим положением от ГВХ

Мате **Штабер** (*куратор, ГВХ*) рассказал о применении анализа конкуренции в транспортном секторе Венгрии, сославшись на два крупных расследования злоупотреблений доминирующим положением, проведенных Национальным агентством по конкуренции (ГВХ). Эти дела служат наглядными примерами того, как правоприменение в сфере транспорта может способствовать обеспечению справедливости и доступу к рынку для новых участников.

5. *Правоприменение в транспортном секторе: Соглашения и злоупотребление доминирующим положением – дело Renfe Operadora (Испания)*

Франсиско **Роиг** (*куратор, Национальная комиссия по рынкам и конкуренции Испании*) представил подробный анализ дела, касающегося Renfe Operadora, государственного железнодорожного оператора Испании. Это дело продемонстрировало, как регулирующие органы решают сложные вопросы злоупотребления доминирующим положением и сговора на рынках общественного транспорта.

6. *Автобусный сектор в Испании — исследование в области адвокации и оценка воздействия*

Рената **Санчес де Лольяно** (*эксперт по торговле, Национальная комиссия по рынкам и конкуренции Испании*) поделилась результатами недавнего исследования в секторе автобусных перевозок в Испании. Она рассказала об оценке воздействия реформ, направленных на либерализацию доступа к рынку, снижение барьеров для входа на рынок и повышение качества обслуживания.

7. *Конкуренция в сфере туризма — дело Booking в Испании*

Франсиско **Роиг** представил обзор проблем конкуренции в туризме, уделив особое внимание случаю Booking.com в Испании, в котором особое внимание было уделено ограничительным положениям о паритете и их влиянию на ценообразование и потребительский выбор.

8. *Широкий взгляд на влияние конкуренции на туризм*

Эухенио **Ольмедо** (*профессор коммерческого права Университета Малаги*) расширил дискуссию, представив более широкий взгляд на то, как регулирование конкуренции формирует сектор туризма, влияя на прозрачность цен, разнообразие поставщиков и нормативно-правовую базу.

9. *Регулирование платформ размещения — взгляд специалистов, ведущих дела*

Эстибализ **Альбисуа** (*куратор, Баскское ведомство по конкуренции*) рассказала о вмешательстве Управления в рынок туристических апартаментов. Затем Мате Штабер представил расследование ГВХ в отношении онлайн-платформ размещения, в частности, касающихся положений о паритете цен, практики ранжирования результатов поиска и механизмов подачи жалоб.

10. *Жильё, земля и конкуренция – отчет о защите интересов*

Рената Санчес де **Лольяно** представила отчет о защите прав потребителей, посвященный взаимосвязи регулирования жилищного сектора и конкуренции в сфере туризма. В отчете особое внимание уделялось правилам зонирования, ограничениям землепользования и контролю цен, влияющим на рынки краткосрочного размещения.

11. *Регулирование на транспорте - конкуренция и государственная политика*

Дукан **Кернохан** (*заместитель директора, команда по секторальным реформам, ЕБРР*) рассказал о том, как регулирование транспорта служит более широким целям государственной политики, таким как планирование инфраструктуры и предоставление социальных услуг. Он подчеркнул важность согласования регулирования транспорта с принципами конкуренции при достижении общественных целей.

12. *Хорватский взгляд на туризм и транспорт — два тематических кейса*

Мирта **Капурал** (*председатель Агентства по защите конкуренции Хорватии*) представила два знаковых дела: инвестиции в гостиничный комплекс Eagle Hills–Sunčani и реформу регулирования такси в Дубровнике. Оба примера иллюстрируют сложность баланса интересов местного регулирования, предоставления государственных услуг и применения антимонопольной политики.

Ключевые выводы:

- **Инструменты оценки и адвокации:** Подходы Инструментария ОЭСР и конкурентного нейтралитета эффективны в выявлении и устранении нормативных искажений.
- **Отраслевое правоприменение:** Злоупотребление доминирующим положением и антиконкурентные соглашения являются ключевыми проблемами в секторах транспорта и туризма; целенаправленное правоприменение стимулирует реформы.
- **Согласование промышленной политики:** Скоординированные промышленные стратегии должны сохранять конкурентный нейтралитет для содействия открытости рынков и инновациям.
- **Региональная интеграция и обучение:** Органы власти в регионах Европы, Кавказа и Центральной Азии извлекают выгоду из обмена передовым опытом в области регулятивного аудита, правоприменения и либерализации.

Повестка дня

18 март 2025 (вторник)

09.15-10.00	<p>ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ НА НАШ СЕМИНАР Регионального центра конкуренции при ОЭСР и Венгерской антимонопольной службе (РЦК ОЭСР-ГВХ)</p> <p>Мария Пилар Канедо, директор Регионального центра по вопросам конкуренции при ОЭСР-ГВХ Атила Шипош, Генеральный Секретарь Венгерского ведомства по конкуренции (ГВХ), Будапешт Хосе Рамон Инчаурбе, декан юридического факультета Университета Деусто Айнара Херсе, президент Баскского антимонопольного ведомства (АВК)</p> <p>ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО. КАК АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РАБОТАЮТ С ЦИФРОВЫМИ ПЛАТФОРМАМИ</p> <p>Кани Фернандес, президент Национальной комиссии Испании по рынкам и конкуренции (CNMC)</p> <p>ЗНАКОМСТВО И СЕМЕЙНАЯ ФОТОГРАФИЯ</p>
10.00-10.45	<p>Защита конкуренции и принципы более эффективного регулирования</p> <p>Исследование ОЭСР по туризму в Тунисе. Пример использования Инструментария ОЭСР по оценке конкуренции</p> <p>Мария Пилар Канедо, директор Регионального центра по вопросам конкуренции при ОЭСР-ГВХ (РЦК)</p>
10.45-11.15	Кофе-брейк
11.15-12.00	<p>Введение в вопросы конкуренции в транспортном секторе.</p> <p>Особое упоминание о двух делах о злоупотреблении доминирующим положением из опыта ГВХ</p> <p>Мате Стабер, куратор дел, Венгерское ведомство по конкуренции (ГВХ)</p>
12.00-13.15	Перерыв на обед
13.15-14.00	<p>Транспорт с точки зрения правоприменения. Составление соглашений и злоупотребление доминирующим положением. Дело оператора Ренфе в Испании</p> <p>Франсиско Роиг, куратор дел, Национальная комиссия Испании по рынкам и конкуренции (CNMC)</p>
14.00-14.45	<p>Автобусный сектор в Испании. Исследование о защите прав и оценка его воздействия</p> <p>Рената Санчес де Лоллано, Эксперт по торговле Национальной комиссии Испании по рынкам и конкуренции (CNMC)</p>
14.45-15.30	<p>Введение в вопросы конкуренции в туристическом секторе. Особое упоминание о случае бронирования в Испании</p> <p>Франсиско Роиг, куратор дел, Национальная комиссия Испании по рынкам и конкуренции (CNMC)</p>
15.30-15.45	Кофе-брейк
15.45-17.30	Гипотетическое дело 1
18.00-20.00	<p>Коктейль в Университете Деусто от Баскского антимонопольного управления</p> <p>Дополнительная программа: Посещение аудитории, лекционного зала и часовен университета</p>

19 марта 2025 (среда)

09.30-10.15	<p>Широкий взгляд на то, как конкуренция влияет на туристический сектор</p> <p>Эухенио Ольмедо, профессор коммерческого права Университета Малаги</p> <p>Деятельность Баскского антимонопольного управления в области туристических апартаментов</p> <p>Айнара Херсе, президент Баскского антимонопольного ведомства (АВК)</p>
10.15-11.00	<p>Секторальные запросы ГВХ на внутреннем рынке онлайн-бронирования жилья и услуг (например, положения о паритете цен, ранжирование результатов поиска и механизм подачи жалоб платформ-посредников в сфере размещения)</p> <p>Мате Стабер, куратор дел, Венгерское ведомство по конкуренции (ГВХ)</p>
11.00-11.15	Кофе-брейк
11.15-12.00	<p>Цифровые рынки, туризм и конкуренция</p> <p>Эухенио Ольмедо, профессор коммерческого права Университета Малаги</p>
12.00-13.30	Перерыв на обед
13.30-14.30	<p>Земля, жилье и конкуренция. Отчет о защите интересов</p> <p>Рената Санчес де Лоллано, Эксперт по торговле Национальной комиссии Испании по рынкам и конкуренции (CNMC)</p>
14.30-15.00	Кофе-брейк
15.00-16.45	Гипотетическое дело 2
17.30-19.00	Дополнительная программа: Посещение музея Гуггенхайма
20.00-21.00	Ужин в отеле Hesperia Bilbao

20 марта 2025 (четверг)

09.30-11.30	Регулирование в транспортном секторе. Аспекты конкуренции и другие проблемы государственной политики <i>Дункан Кернохан, помощник директора, Группа по реформированию секторов, ЕБРР</i>
11.30-11.45	Кофе-брейк
11.45-12.45	Заключительная сессия Хорватский взгляд на конкуренцию в сфере туризма и транспорта на двух основных примерах <i>„Игл Хиллс-Сунчани» и мнение о регулировании предоставления услуг такси местной администрацией Дубровника</i> <i>Мирта Капурал, президент Хорватского агентства по конкуренции (AZTN)</i>
12.45-13.30	Заключительные замечания и игра Kahoot Раздача сертификатов
13.30-15.00	Заключительный обед
15.00-18.00	Дополнительная программа: Поездка на Кантабрийское море
20.00-21.00	Ужин в отеле Hesperia Bilbao



с. Мастерская по вопросам конкуренции для судей: Усиление антимонопольного законодательства – соглашения о сотрудничестве между конкурентами

Цели семинара



Мастерская по вопросам конкуренции для судей, проведенная **29-30 мая 2025 года** в Будапеште Региональным центром ОЭСР-ГВХ по вопросам конкуренции при совместном финансировании ЕС, была посвящена сложностям, связанным с

горизонтальными соглашениями о сотрудничестве между конкурентами. Семинар предоставил национальным судьям и судьям-стажерам из ЕС, Косово, Черногории и Северной Македонии возможность всестороннего, основанного на конкретных примерах, изучения сотрудничества между коллегами.

Аналитическая структура и основные вопросы

- **Антимонопольные соглашения между конкурентами:** Сессия под руководством Пала **Чисара** (*старший советник, Брансуик Групп*) рассмотрела прецедентное право ЕС, включая концепции предприятий, совместных предприятий и доктрину вспомогательных ограничений (например, *Meca-Medina, Superleague*).
- **Ограничения по цели и по последствиям:** Тихамер **Тот** (*судья, Суд Европейского союза*) углубился в юриспруденцию, такую как *Allianz, Cartes Bancaires* и *European Superleague*, чтобы руководствоваться системами оценки.
- **Условия применения исключений:** Лефко-тея **Нтека** (партнер юридической фирмы *Lambadarios*) оценила условия в соответствии со статьей 101(3) ТФЕУ и горизонтальными руководящими принципами, подчеркнув экономические и неэкономические выгоды.
- **Обмен информацией:** Мерседес **Педрас** (*судья Высокого суда Мадрида*) освещала антиконкурентную практику обмена информацией, в том

числе в конфигурации “центр–периферия” (hub-and-spoke) и пулах данных, опираясь на такие дела, как *John Deere, Asnef-Equifax* и дело ЕС о цифровых книгах.

Отраслевые и специализированные модули

- **Соглашения о закупках и субподряде:** Даниэль **Северинсон** (*судья Стокгольмского суда по патентам и рынкам*) поделился аналитическими и практическими соображениями о картелях покупателей в сравнении с совместными закупками.
- **Иные формы сотрудничества:** Кристиан **Бергквист** (*доцент Университета Копенгагена и старший научный сотрудник Университета Джорджа Вашингтона*) тщательно изучил тонкую грань между законным сотрудничеством и картелями в совместных торгах, маркетинге, положениях о неконкуренции и расчетах в области интеллектуальной собственности.
- **Специализированные соглашения:** Мария Пилар **Канедо** (*старший эксперт по вопросам конкуренции, ОЭСР*) рассмотрела совместные заявки, поставки в продовольственной цепочке, устойчивое развитие, промышленные инновации и соглашения о зеленой экономике.

Методология и формат

Семинар сочетал аналитические сессии под руководством экспертов с **практическими упражнениями на основе гипотетических кейсов**, стимулируя активное участие и обучение через обмен опытом. Каждый день завершался организационными сессиями, способствующими неформальному обмену мнениями и налаживанию профессиональных контактов.

Ключевые выводы:

1. **Надёжная аналитическая рамка** имеет ключевое значение для различения допустимого сотрудничества и незаконного сговора.
2. Судебная практика ЕС даёт чёткие ориентиры по оценке целей и последствий, применению исключений и анализу обмена информацией.
3. Практические сценарии подкрепляют применение правовых принципов в отраслевых контекстах, таких как закупки, устойчивое развитие и инновации.
4. Взаимодействие коллег и профессиональный судебный диалог способствуют формированию последовательного и обоснованного подхода к правоприменению в сфере конкуренции.

Семинар продемонстрировал, как наращивание потенциала судебных органов посредством структурированного контента и интерактивного обучения повышает согласованность правоприменения в ЕС и за его пределами.

Повестка дня
29 мая 2025 г. (четверг)

09.30-10.00	Приветственные слова, групповое фото
10.00-10.15	Упражнение-опрос: «Что вы знаете?»
10.15-11.15	Соглашения о сотрудничестве между конкурентами — аналитическая структура Пал Чисар (Pál Csiszár), <i>старший советник, Брансуик Груп</i>
11.15-11.30	Кофе-брейк
11.30-12.30	Ограничения по цели и по последствиям — аналитическая структура Тихамер Тот (Tihamér Tóth), <i>судья, Суд Европейского союза</i>
12.30-14.00	Обед
14.00-15.00	Освобождение горизонтальных соглашений о сотрудничестве от действия запрета — аналитическая структура Лекфотея Нтека (Lefkothea Nteka), <i>партнёр, юридическая фирма «Ламбадариос»</i>
15.00-15.15	Кофе-брейк
15.15-16.15	Обмен информацией — аналитическая структура и примеры из практики Мерседес Педрас (Mercedes Pedraz), <i>судья, Высший суд Мадрида</i>
16.15-17.30	Упражнение для разбора гипотетической ситуации
19.00-22.00	Приветственный ужин

30 Мая 2025 г. (пятница)

09.30-10.30	Соглашения о совместных закупках и субподрядные договорённости — аналитическая структура и примеры из практики Даниэль Северинссон (Daniel Severinsson), <i>судья Патентного и рыночного суда Стокгольмского окружного суда</i>
10.30-10.45	Кофе-брейк
10.45-12.00	Быть или не быть картелем? Другие случаи (не)допустимого сотрудничества между конкурентами — аналитическая рамка и примеры из практики Кристиан Бергквист (Christian Bergqvist), <i>доцент, Копенгагенский университет, и старший научный сотрудник, Лаборатория конкуренции и инноваций Университета Джорджа Вашингтона</i>
12.00-13.15	Упражнение для разбора гипотетической ситуации
13.15-14.15	Обед
14.15-15.15	Соглашения в отдельных областях: совместные тендерные предложения, продовольственная цепочка поставок, устойчивое развитие, промышленная политика и соглашения в сфере инноваций — аналитическая структура и примеры из практики Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>старший эксперт по вопросам конкуренции, ОЭСР</i>
15.15-15.30	Кофе-брейк
15.30-16.45	Упражнение для разбора гипотетической ситуации
16.45-17.15	Викторина «Kahoot!»
17.15-17.30	Упражнение-опрос: «Что вы знаете теперь?»



д. Антимонопольное законодательство, платформы и благосостояние потребителей: последние тенденции и проблемы правоприменения

Цели семинара

Ежегодный тренинг ГВХ в этом году был посвящён практическому анализу дел и эволюции правил, регулирующих цифровые рынки. Программа была разработана для укрепления правоприменительных навыков юридических и экономических подразделений, собрала выдающихся докладчиков, которые поделились конкретными методологиями, анализом дел и технологически обоснованными подходами к сбору доказательств. **Цель заключалась в консолидации общих стандартов передовой практики, одновременно подготавливая участников к решению специфических проблем рынков, использующих большие данные, динамики платформ и быстро меняющихся методов расследования.**

Альфредос Теодоракопулос (*юридический советник, Суд Европейского союза*) провёл глубокий разбор процессуальных аспектов конкурентного права на основе реальных дел, опираясь на повседневные инструменты правоприменения. Сессия была посвящена тому, как органы выстраивают и определяют объём запросов информации для обеспечения полных, достоверных и соразмерных ответов, как планировать и проводить внезапные проверки с соблюдением правовой привилегии, конфиденциальности и защите данных, и как работать с цифровыми доказательствами (электронная почта, чаты, облачные архивы и судебные изображения), обеспечивая непрерывность и целостность цепочки хранения и передачи доказательств. **Особое внимание было уделено обоснованному принятию решений, начиная от ведения документации и заканчивая формулировкой аргументации, а также поиску баланса между эффективностью расследования и процес-**

суальной справедливостью в условиях сжатых сроков и быстро меняющихся рынков.

Грит Янс (*главный экономист, Бельгийское управление по конкуренции*) представила экономический взгляд на дела о нарушениях в Бельгии, используя их для иллюстрации надежных аналитических моделей, которые хорошо применимы в разных юрисдикциях. Обсуждение показало, как определение рынка и оценка конкуренции адаптируются к многослойным, насыщенным данными рынкам; как контрафактуальный анализ и теория вреда определяют выбор доказательств; и как количественные инструменты — скрининговые индикаторы, оценка спроса, анализ переключения и тесты прибыльности — дополняют качественные доказательства, такие как внутренние документы и показания клиентов. **Особое внимание было уделено важности четкой стратегии идентификации, анализа чувствительности и прозрачного представления экономических результатов, чтобы правовые выводы имели надежные и понятные основания.**

Затем Пал Чисар (*старший советник Brunswick Group*) продолжил обсуждение, представив неофициальный разбор дела Комиссии по слиянию компаний Illumination и Grail, представив полученные данные, которые будут полезны для контроля за слияниями в будущем. В презентации рассматривалось как юрисдикционные механизмы и политика передачи дел взаимодействуют с инновационными, быстро развивающимися рынками; как можно формулировать вопросы в отношении инноваций и перспективных разработок в тех случаях, когда прямое совпадение ограничено; и как эффективные средства

правовой защиты, сроки и процедурное управление влияют на результаты сделок со сложными данными, диагностическими средствами или компонентами платформы. **В целом, можно сделать вывод о необходимости уделять больше внимания планированию сбора доказательств на ранних этапах, дисциплинированному взаимодействию со сторонами по вопросам объема и проверяемости мер по противодействию, а также необходимости согласования процессуальной стратегии с динамическими теориями причинения вреда.**

Эндрю Хэдли (*исполняющий обязанности директора по вопросам политики и международных связей, Управление по вопросам конкуренции и рынков Великобритании*) и Валентина Ривас (*сотрудник по управлению программами, ЮНКТАД*) завершили основную сессию подробным разбором высокововлекающих «тёмных паттернов» и цифровых инструментов, используемых для сбора доказательств, включая веб-скрейпинг. Они рассмотрели, как дизайн интерфейса может влиять на выбор потребителя, препятствовать переходу на другой сервис или скрывать важную информацию, а также как такие практики можно выявить и измерить с помощью картирования пользовательского пути, контролируемых сравнений и фиксации данных с временными метками. В технической части были рассмотрены надёжные протоколы вебскрейпинга — определение параметров обхода, документирование селекторов и циклов обновления, обеспечение воспроизводимости и проверка целостности данных — а также правовые и этические рамки, регулирующие автоматизированный сбор. **В ходе обсуждения было подчеркнуто, что хорошо структурированные цифровые доказательства могут выявить как вред, наносимый потребителям, так и конкурентное значение дизайнерских решений в больших масштабах.**

Программа завершилась основным докладом профессора Элеоноры Фокс (эмерит-профессор Нью-Йоркского университета), которая представила доклад на тему «Когда государство вредит конкуренции – роль антимонопольного законодательства». Она рассмотрела, как государственные меры – от избирательных преимуществ и преференций в сфере закупок — могут препятствовать выходу на рынок, исказить конкурентные условия или закрепить позиции доминирующих участников. На основании сравнительного опыта в докладе обсуждались взаимодополняющие роли правоприменения, адвокации и рыночных исследований, а также было показано, как сотрудничество с отраслевыми регуляторами и прозрачные принципы могут снижать искажения, сохраняя при этом законные цели, преследуемые публичной политикой.

В целом, обучение укрепило практический инструментарий ГВХ для обеспечения правоприменения в цифровую эпоху. Участники получили представление о более чётких ориентирах для проведения соразмерных процедур, едином экономическом подходе к надёжному анализу последствий, более глубокое понимание контроля слияний на рынках, ориентированных на инновации, и практическим методам сбора и проверки цифровых доказательств. Междисциплинарный диалог подчеркнул три ключевых вывода: необходимость раннего планирования и тщательного документирования доказательственной базы; обеспечение прозрачности и проверяемости экономического анализа; а также интеграцию правовых, экономических и технических подходов для сохранения темпа правоприменения в условиях цифровых рынков.

Мы от всей души благодарим всех наших докладчиков – Альфредоса Теодоракопулоса, Гриет Янс, Пала Чисара, Эндрю Хэдли, Валентину Ривас и Эланору Фокс – за то, что они поделились своим опытом и внесли свой вклад в проведение насыщенного и очень практичного ежегодного тренинга для ГВХ.

Повестка дня

Понедельник, 29 сентября 2025 г.

09.30–09.45	Приветствие и вступительное слово Чаба Балаж Риго (Csaba Balázs Rigó), президент Венгерского конкурентного ведомства Мария Пилар Канедо , координатор РЦК ОЭСР-ГВХ
09.45–10.30	Конкуренция и защита прав потребителей Тереза Морейра , руководитель отдела по конкурентной политике и защите прав потребителей, ЮНКТАД
10.30–10.45	Кофе-брейк
10.45–11.30	Как развивается Закон о цифровых рынках. Основные вызовы и направления развития. Патрисия Санчес-Калеро Барко , Ведущие дела, Генеральное управление по конкуренции Европейской комиссии
11.30–12.15	Аддитивный дизайн: Регулирование дизайна Эндрю Хэдли , исполняющий обязанности директора по вопросам международных связей, Управление по вопросам конкуренции и рынков Великобритании
12.15–13.45	Обед
13.45–14.30	Обязательства и меры правовой защиты при слияниях и антимонопольных разбирательствах — когда это выгодно всем сторонам? Пал Чисар , старший советник, Брансуик Груп
14.30–15.00	«Как антимонопольные органы работают с регулируемыми секторами экономики» Грит Янс , Главный экономист, Бельгийское управление по конкуренции
15.00–15.15	Кофе-брейк
15.15–16.00	Недавняя судебная практика Суда ЕС по картелям. Материальные и процессуальные аспекты Альфредос Теодоракопулос , юридический советник, Суд Европейского союза
16.00–16.15	Заключение

Вторник, 30 сентября 2025 г.

Семинары и дискуссии по вопросам конкуренции				
	1-й семинар	2-й семинар	3-й семинар	Защита прав потребителей
10.00–12.30	Практики само-преференцирования: правоприменение и новые вызовы Патрисия Санчес Калеро	Дело Towercast и последующие решения. Правовые и экономические аспекты Грит Янс и Альфредос Теодоракопулос	Картельные дела в Национальной комиссии Испании по рынкам и конкуренции Мария Пилар Канедо и Адриан Санчес Андрес	«Зелёные» / экологические заявления и ИИ в контексте устойчивого развития Эндрю Хэдли и Валентина Ривас
12.30–13.30	Обеденный перерыв			
13.30–15.00	Процессуальные аспекты антимонопольного права на примере дел RFI и внезапных проверок Альфредос Теодоракопулос	Понимание бельгийских дел о нарушениях с экономической точки зрения Грит Янс	Многочисленные уроки, извлечённые из дела Европейской комиссии по слиянию Illumina/Grail — неформальный разбор после завершения дела Пал Чисар	Гиперзахватывающие тёмные паттерны и инструменты, используемые для сбора данных и доказательств — инструменты веб-скрапинга Эндрю Хэдли и Валентина Ривас
15.00 – 15.30	Ключевая речь: Государственные меры, вредящие конкуренции, и инструменты конкурентного права Элеанор Фокс , Эмерита, Юридическая школа Нью-Йоркского университета (онлайн презентация)			



е. Когда государство вредит конкуренции: Возможные нарушения и ответные меры, государственные предприятия и конкурентный нейтралитет

Цели семинара

Высокоуровневый семинар, проведенный в Любляне, Словения (4-6 ноября 2025 г.), был посвящён сложной роли государства в обеспечении соблюдения конкурентного законодательства. В ходе обсуждения определенных случаев и экспертных оценок были рассмотрены ситуации, в которых государственные органы или государственные предприятия (ГП) могут исказить конкуренцию, как преднамеренно, так и в результате особенностей регулирования. Программа включала анализ правовой базы, актуальной судебной практики и инструментов политики, доступных для правовой защиты в случае таких искажений на национальном и международном уровнях, включая принцип конкурентного нейтралитета – обеспечение равных условий конкуренции для государственных и частных участников рынка на равных условиях без необоснованных преимуществ, получаемых за счет собственности, регулирования или финансирования.

Мероприятие открылось выступлениями Андрея Матвоза (президента Словенского агентства по защите конкуренции), Атилы Шипоша (генерального секретаря Венгерского конкурентного ведомства) и Марии Пилар Канедо (старшего эксперта по вопросам конкуренции в ОЭСР), которые обозначили цели семинара: укрепление институционального потенциала, обмен сравнительной практикой и создание прагматичного инструментария для решения проблем, связанных с государственными ограничениями конкуренции. Матвоз выступил с основным докладом, в котором рассмотрел задачи органов по конкуренции в сфере правоприменения и защиты интересов в контексте более широкой экосистемы государственной политики. Он подчеркнул важность

прозрачного и принципиального принятия решений, межинституционального сотрудничества, а также необходимость предсказуемых процедур в ситуациях, когда вопросы конкуренции пересекаются с законными целями публичной политики.

Затем Мария Пилар Канедо представила план действий властей в ситуации, когда государство наносит вред конкуренции, описав спектр инструментов — от правоприменительных мер против исключающих правил или поведения до структурированной адвокации, рыночных исследований и диалога с регуляторами. Она подчеркнула важность определения того, обусловлено ли ограничение законом, политикой, структурой собственности или поведением, и необходимости соответствующего выбора инструментов — расследований, рекомендаций или реформ. На основании этого опыта Ренато Ферранди (директор по международным делам и связям с ЕС, Антимонопольное ведомство Италии) рассмотрел, как можно решать проблемы регулирования посредством адвокации. Он представил практические методики выявления непропорциональных барьеров, разработки основанных на фактических данных предложений по реформированию и планированию взаимодействия таким образом, чтобы соображения конкуренции стали неотъемлемой частью оценки воздействия регулирования. Ферранди также обсудил вопросы содействия конкуренции в сфере государственных услуг, предоставляемых муниципалитетам, и показал, как разработка тендерных процедур, контракты, основанные на показателях эффективности, и четкое разделение функций заказчика и поставщика могут привлечь новых участников, стимулировать инновации и обеспечить экономически эффективные

результаты, сохраняя при этом качество услуг и социальные цели.

Эланора Фокс (эмерит-профессор Нью-Йоркского университета) выступила с основным докладом на тему «Когда государство вредит конкуренции – роль антимонопольного законодательства». Она исследовала, как государственные меры – такие как избирательные преимущества, непрозрачные режимы лицензирования, исключительные права или асимметрия в регулировании – могут влиять на рынки и укреплять позиции действующих игроков. **В докладе подчеркивалась взаимодополняющие функции правоприменения, адвокации и судебного контроля; важность прозрачности и обоснованности в процессе принятия государственных решений; а также ценность сравнительного обучения для смешанных экономик, в которых сосуществуют государственное и частное предоставление услуг.**

Аналитические вопросы, касающиеся государственных предприятий, были рассмотрены профессором Александром Светличиним (*доцент кафедры глобальных правовых исследований Университета Макао*), который объяснил, как определить, образуют ли несколько государственных предприятий «единую экономическую единицу» для целей контроля слияний, и как оценить стимулы к конкуренции государственных предприятий в условиях концентрации. Он рассмотрел признаки единой экономической единицы — общий контроль, стратегическую согласованность, перекрёстное субсидирование и координированное принятие решений — и подчеркнул необходимость анализа фактических механизмов корпоративного управления, бюджетных ограничений и коммерческих целей, выходящих за рамки формальных характеристик собственности. **В рамках его сессий было показано, почему анализ стимулов должен учитывать смягчённые бюджетные ограничения, требования к предоставлению государственных услуг и некоммерческие цели, которые могут влиять на конкурентное поведение и последствия слияний.**

Рассматривая деликатную динамику «государство против самого себя», Алексей Герцеску (*бывший председатель Совета по конкуренции Республики Молдова*) рассмотрел, как ведомства по конкуренции расследуют антиконкурентные действия других государственных органов, поддерживая при этом конструктивные институциональные отношения. Он изложил принципы установления юрисдикции, управления конфликтами компетенций и сочетания решительного правоприменения в отношении мер,

ограничивающих конкуренцию, с активной пропагандой пересмотра правил, которые неоправданно ограничивают конкуренцию. Позже Герцеску вернулся к теме установления баланса между защитой интересов, правоприменением и уважением к прерогативам политиков, предложив практические методы, которые укрепляют доверие, не ослабляя при этом полномочия властей.

На семинаре также были рассмотрены случаи государственного вмешательства в вопросы конкуренции в Венгрии, с участием Золтана Нандора **Аи** (*член Совета по конкуренции ГВХ*) и его коллег из Венгерского конкурентного ведомства. В ходе обсуждения были освещены вопросы разграничения законных целей, отвечающих общественным интересам, и мер, которые необоснованно ограничивают конкуренцию, доказательная ценность внутренних документов и результатов рыночных процессов, а также роль анализа соразмерности для обеспечения того, чтобы вмешательства были необходимыми и минимально искажающими. В дополнение к этим аспектам правоприменения Мария Пилар Канедо (*старший эксперт по конкуренции, отдел конкуренции ОЭСР*) рассмотрела причины, по которым государственные администрации редко добиваются возмещения ущерба за нарушения законодательства о конкуренции, выявив правовые, институциональные и практические барьеры – от проблем установления вины и причинно-следственной связи до стимулов к судебным разбирательствам и бюджетных ограничений – и предложила способы согласования стимулов для более эффективного достижения сдерживания и возмещения ущерба.

Концепция конкурентного нейтралитета была подробно рассмотрена Антисом Аписитисом (*руководитель Департамента по продвижению конкуренции Совета по конкуренции Латвийской Республики*), который представил латвийскую нормативно-правовую базу и процедуру оценки участия государственных органов в капитале компаний. Он объяснил, как принципы нейтралитета направлены на устранение необоснованных преимуществ – налоговых привилегий, льготного финансирования, исключений из регулирования – и **обеспечение того, чтобы коммерческая деятельность государственных организаций осуществлялась на равных условиях с частными предприятиями посредством прозрачного управления, ценообразования, основанного на издержках, разделения на условиях независимости (arm's length)**. Аписитис подробно описал процессуальные гарантии, позволяющие выявлять

потенциальные искажения ex ante и обеспечивать принятие корректирующих мер до того, как рыночный ущерб материализуется.

В ходе программы участники разобрали два гипотетических кейса, обобщавших ключевые темы семинара. В ходе выполнения упражнений перед командами ставили задачу выявить теории вреда, возникающие вследствие государственных мер или поведения государственных предприятий, разработать дорожные карты по адвокации и правоприменению, предложить соразмерные меры по противодействию и оценить баланс между целями публичной политики и степенью рыночной конкуренции. Семинар завершился коллективным обсуждением и интерактивной сессией, в которой приняли участие Антис Аписитис, Золтан Нандор Аи, Алексей Герцеску, Александр Светличини и Мария Пилар Канедо, чтобы подвести итоги и отметить вклад участников.

В целом, семинар способствовал укреплению институциональных возможностей для решения проблем, связанных с искажениями, вызванными действиями государства, с помощью сбалансированного, основанного на доказательствах инструментария. Участники получили более чёткие ориентиры для диагностики того, обусловлены ли ограничения правилами, поведением или структурными особенностями; единый подход к оценке управления и стимулов государственных предприятий, выходящий за рамки формальных ярлыков; практические методики интеграции принципов конкурентного нейтралитета в решения по политике и структуре собственности; а также стратегии поддержания эффективного и добросовестного взаимодействия с государственными органами без ущерба для правоприменительной роли ведомства.

Мы сердечно благодарим всех докладчиков – Андрея **Матвоза**, Эланору **Фокс**, Алексея **Герцеску**, Антиса **Аписитиса**, Александра **Светличиния**, Золтана Нандора **Ая** и коллег из Венгерского конкурентного ведомства, Ренато **Ферранди** и Марию Пилар **Канедо** – за то, что они поделились своим опытом и сделали семинар в Любляне содержательной и высоко практикоориентированной площадкой для продвижения конкуренции на рынках, где государство играет центральную роль.

Повестка дня

Вторник, 4 ноября 2025 г.

9.30 – 10.00	Приветствие и вступительное слово Андрей Матвоз (Andrej Matvoz), директор Словенского агентства по защите конкуренции Атила Шипош (Attila Sipos), генеральный секретарь Венгерского конкурентного ведомства Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), научный директор Регионального центра ОЭСР-ГВХ Круглый стол Групповое фото
10.00 – 10.30	Ключевая речь Андрей Матвоз (Andrej Matvoz), директор Словенского агентства по защите конкуренции
10.30 – 10.50	Кофе-брейк
10.50 – 11.30	Когда государство вредит конкуренции. Обзор возможных мер реагирования Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), научный директор Регионального центра ОЭСР-ГВХ
11.30 – 12.00	Решение проблем регулирования посредством адвокации конкуренции в Италии Ренато Ферранди (Renato Ferrandi), руководитель управления международных и европейских связей Антимонопольного ведомства Италии
12.00–13.30	Обеденный перерыв
13.30 – 14.00	Государственные предприятия и конкуренция. Как конкуренты могут выходить на рынки, традиционно контролируемые государством Йон Поланец (Jon Polanec), практикующий юрист
14.00–14.45	Развитие конкуренции в сфере муниципальных публичных услуг Италии и роль адвокации конкуренции Ренато Ферранди (Renato Ferrandi), руководитель управления международных и европейских связей Антимонопольного ведомства Италии
14.45 – 15.00	Кофе-брейк
15.00 – 15.30	Ключевая речь: Когда государство вредит конкуренции. Роль антимонопольного законодательства. Элеанор Фокс (Eleonor Fox), почётный профессор Нью-Йоркского университета (онлайн-презентация)
15.30 – 17.00	Упражнение для разбора гипотетической ситуации 1
18.00	Прогулка на лодке и ужин на реке Люблянице

Среда, 5 ноября 2025 г.

09.30–10.15	Как определить наличие «единой экономической единицы», образованной государственными предприятиями, для целей контроля экономической концентрации Александр Светличиний (Alexandr Svetlicinii), <i>доцент кафедры глобальных правовых исследований Университета Макао</i>
10.15–11.00	«Государство против самого себя»: Антимонопольные органы расследуют антиконкурентные действия других государственных органов Алексей Герцеску (Alexei Gherțescu), <i>председатель Совета по конкуренции Республики Молдова</i>
11.00–11.15	Кофе-брейк
11.15–12.00	Случаи государственного вмешательства в вопросы конкуренции в Венгрии Золтан Нандор Аи (Zoltán Nándor Ay), <i>член Совета по конкуренции ГВХ</i>
12.00–13.15	Обеденный перерыв
13.15–14.00	Почему органы государственной администрации не предъявляют требования о возмещении ущерба при нарушениях конкуренции Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>научный директор РЦ ОЭСР-ГВХ</i>
14.00–14.45	Система конкурентной нейтральности в Латвии Антис Апситис (Antis Apsītis), <i>руководитель Департамента по продвижению конкуренции Совета по конкуренции Латвийской Республики</i>
14.45–15.15	Кофе-брейк
15.15–17.00	Упражнение для разбора гипотетической ситуации 2

Четверг, 6 ноября 2025 г.

09.00–09.45	Как оценивать конкурентные стимулы государственных предприятий в контексте контроля экономической концентрации Александр Светличиний (Alexandr Svetlicinii), <i>доцент кафедры глобальных правовых исследований Университета Макао</i>
09.45–10.30	Союзники или противники? Баланс между адвокацией конкуренции, правоприменением и уважением полномочий других государственных институтов и органов, формирующих политику Алексей Герцеску (Alexei Gherțescu), <i>председатель Совета по конкуренции Республики Молдова</i>
10.30–10.45	Кофе-брейк
10.45–11.15	Процедура оценки участия государства в капитале коммерческих компаний в Латвии Антис Апситис (Antis Apsītis), <i>руководитель Департамента по продвижению конкуренции Совета по конкуренции Латвийской Республики</i>
11.15–11.45	Заключительные выступления и викторина «Kahoot» Антис Апситис , Золтан Нандор Аи , Алексей Герцеску , Александр Светличиний и Мария Пилар Канедо
11.45–12.00	Вручение сертификатов
12.00–14.00	Обед



f. Построение сильного дела по конкуренции на традиционных рынках

Цели семинара

На семинаре высокого уровня, состоявшемся в Алматы, Казахстан (18-20 ноября 2025 г.), рассматривались вопросы о том, как ведомства по конкуренции могут **выстраивать эффективные дела по обеспечению соблюдения законодательства на традиционных рынках**, уделяя особое внимание выявлению, расследованию, подтверждению и сдерживанию нарушений в таких секторах, как **фармацевтика, энергетика, телекоммуникации, строительство и железнодорожный транспорт**. Цель программы заключалась в повышении эффективности работы ведомств в борьбе с **картелями и злоупотреблением доминирующим положением**, с использованием опыта работы в различных юрисдикциях и практических методологий для обеспечения достоверности доказательств.

В начале семинара выступили с приветственной речью Рустам **Ахметов** (*заместитель председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан*), Аттила **Шипош** (*генеральный секретарь Венгерского конкурентного ведомства*) и Мария Пилар **Канедо** (*старший эксперт по конкуренции, отдел конкуренции ОЭСР*), которые определили цель обучения: предоставить специалистам сквозной, целостный подход к построению дела на рынках, имеющих высокую социальную значимость. Мария Пилар **Канедо** заложила основу, обозначив **ключевые элементы повышения эффективности правоприменительной практики**, выделив практические рычаги - четкую приоритезацию, заблаговременное планирование сбора доказательств, строгую, структурированную разработку теории вреда и соразмерную процессуальную стратегию - которые помогают компетентным органам перейти от подо-

зрения к доказательству, не теряя при этом темп и сохраняя справедливость.

Обращаясь к теме картелей, Хара **Никополу** (*вице-президент Греческой комиссии по конкуренции*) представила доклад «Построение дела о картеле: история банковского картеля в Греции». На сессии обсуждалось, как власти выявляют и структурируют дела о сговоре: проверка информации и получение наводок, смягчение наказания и целенаправленные допросы, цифровая судебная экспертиза (электронная почта, журналы чатов, метаданные) и анализ документов для создания целостной картины соглашений, практик и согласованных действий. **В нём подчёркивалась важность надёжных, юридически защищаемых протоколов внезапных проверок, строгого соблюдения цепочки хранения доказательств, а также представления доказательств, демонстрирующих снижение конкурентного давления и измеримый вред.** Затем Мелания **Раду**, (*инспектор Румынского совета по конкуренции*) представила доклад «Лекарственные средства под пристальным вниманием: пересечение инноваций, дженериков и государственной политики, в котором рассматривалось, как ценообразование, стратегии эксклюзивности, управление жизненным циклом патентов и закупочные механизмы влияют на условия конкурентного входа, а также то, как власти находят баланс между поддержкой инноваций и ценовой и физической доступностью. Затем Хара Никополу затронула тему злоупотребления доминирующим положением на рынке поставок газа в Греции, обсудив риски ограничения конкуренции при долгосрочных контрактах, допуск к объектам инфраструктуры, риски ценового прессинга (*margin squeeze*), а также

роль мониторинга рынка и разработки мер по восстановлению условий конкуренции. **День завершился разбором гипотетического дела 1**, где участники отработали навыки структурирования расследования, начиная с первоначальной зацепки и заканчивая проектом заявления о возражениях, проверяя тем самым надежность своей теории вреда и карты доказательств.

В ходе второго дня обсуждали вопросы информационной координации и отраслевые проблемы. Кьелл Йостейн Сунневог (*директор по внешним связям Норвежского управления по конкуренции*) рассмотрел **проблемы правоприменения, связанные с обменом информацией в отрасли продуктов питания**, подчеркнув, как прозрачность, частые публичные сигналы и конфигурации типа «центр периферия» могут ослабить конкуренцию даже без явных соглашений, а также как компетентные органы оценивают рыночную чувствительность рынка к раскрываемым данным, их своевременности, степени детализации и механизмам мониторинга. Беатрис Маркес (эксперт по конкуренции, отдел конкуренции ОЭСР) на основании опыта, полученного в отношении препарата Дараприм, проиллюстрировала методы расследования на фармацевтических рынках, включая оценку ценообразования, доступа к активным фармацевтическим субстанциям и договорных стратегий, которые могут препятствовать входу или ограничивать поставки, при этом разграничивая инструменты конкуренции и более широкие политические рычаги. Марк Панцел (*член Совета по конкуренции ГВХ*) поделился **опытом сотрудничества с хозяйственными субъектами в ходе расследований картелей – в частности, в делах, касающихся судоходных компаний**, с акцентом на точно выверенное использование программ снижения санкций (*leniency*), урегулирования и обмена доказательствами для ускорения установления фактов при сохранении сдерживающего эффекта. Сунневог вернулся с докладом «Важность осведомителей для борьбы с картелями», в котором подробно рассказал о том, как горячие линии, защита осведомителей и стимулы способствуют более эффективному процессу правоприменения, а также о том, как компетентные органы верифицируют анонимные сигналы через перекрёстные проверки, аналитические фильтры и приоритизацию (*triage*), чтобы избежать нерационального распределения ресурсов. **День завершился разбором гипотетического дела 2**, в рамках которого командам было предложено выявить предполагаемый сговор на основании противо-

речивых сигналов и разработать план расследования, сочетающий в себе интервью, судебную экспертизу и анализ рынка.

В заключительный день основное внимание было уделено вопросам доминирования и косвенных доказательств. Беатрис Маркес обсудила примеры из отрасли телекоммуникаций, в частности, дело AT&T, объяснив, как власти оценивают односторонние последствия, скоординированные риски и вертикальные проблемы на сложных сетевых рынках; в ходе сессии была подчеркнута важность наличия барьеров для выхода на рынок (спектр, инфраструктура), барьеров переключения и практической осуществимости корректирующих мер. Канедо представила доклад «Как выстроить дело о нарушении на основе косвенных доказательств», показав, как компетентные органы строят убедительные дела на основе определенных закономерностей — корреляции цен, времени принятия решений, параллельного поведения, сопровождаемого «плюс-факторами», внутренней коммуникации и анализа стимулов — в отсутствие прямых признаний или явных соглашений. Затем Марк Панцел рассказал о том, как строится расследование злоупотребления доминированием на основании недавнего дела по статье 102 в сфере продаж напитков, подчеркнув определение рынка в розничной торговле в различных форматах, оценку степени вытеснения (*foreclosure*), например доступа к полочному пространству или каналам продвижения, роль условий контракта и механизмов лояльности, а также преобразование экономических выводов в чёткие и соразмерные корректирующие меры. Семинар завершился **заключительными комментариями и интерактивной сессией Kahoot**, которую провели Мария Пилар Канедо, Беатрис Маркес и Марк Панцел, после чего состоялось вручение сертификатов.

Общее впечатление и выводы. Семинар в Алматы расширил практический инструментарий участников в области правоприменения на традиционных рынках. Участники получили: (i) более чёткие **ориентиры для построения дела** — от раннего согласования теории вреда до структурированных планов сбора доказательств; (ii) информацию о более эффективных **методах выявления и доказывания наличия картелей**, включая эффективное использование сигналов (*tipoffs*), программ снижения санкций (*leniency*) и цифровой криминалистики; (iii) **структурированный подход к анализу доминирования** в инфраструктурноёмких и социально значимых сек-

торах, а также разработку корректирующих мер, связанных к установленным механизмам вытеснения; и (iv) **повышение уверенности при выстраивании дел на основе косвенных доказательств**, объединяющих рыночные результаты, внутренние документы и анализ стимулов в одно убедительное целое.

Мы от всей души благодарим всех докладчиков – Хару **Никопоулу**, Марка **Панцела**, Кьелла **Йостейна**

Сунневога, Меланию **Раду**, Беатрис **Маркес** и Марию **Пилар Канедо**, а также наших организаторов и институциональных партнеров за то, что они помогли сделать семинар в Алматы содержательной и практикоориентированной площадкой для продвижения правоприменения в сфере конкуренции.

Повестка дня

Вторник, 18 ноября 2025 г.

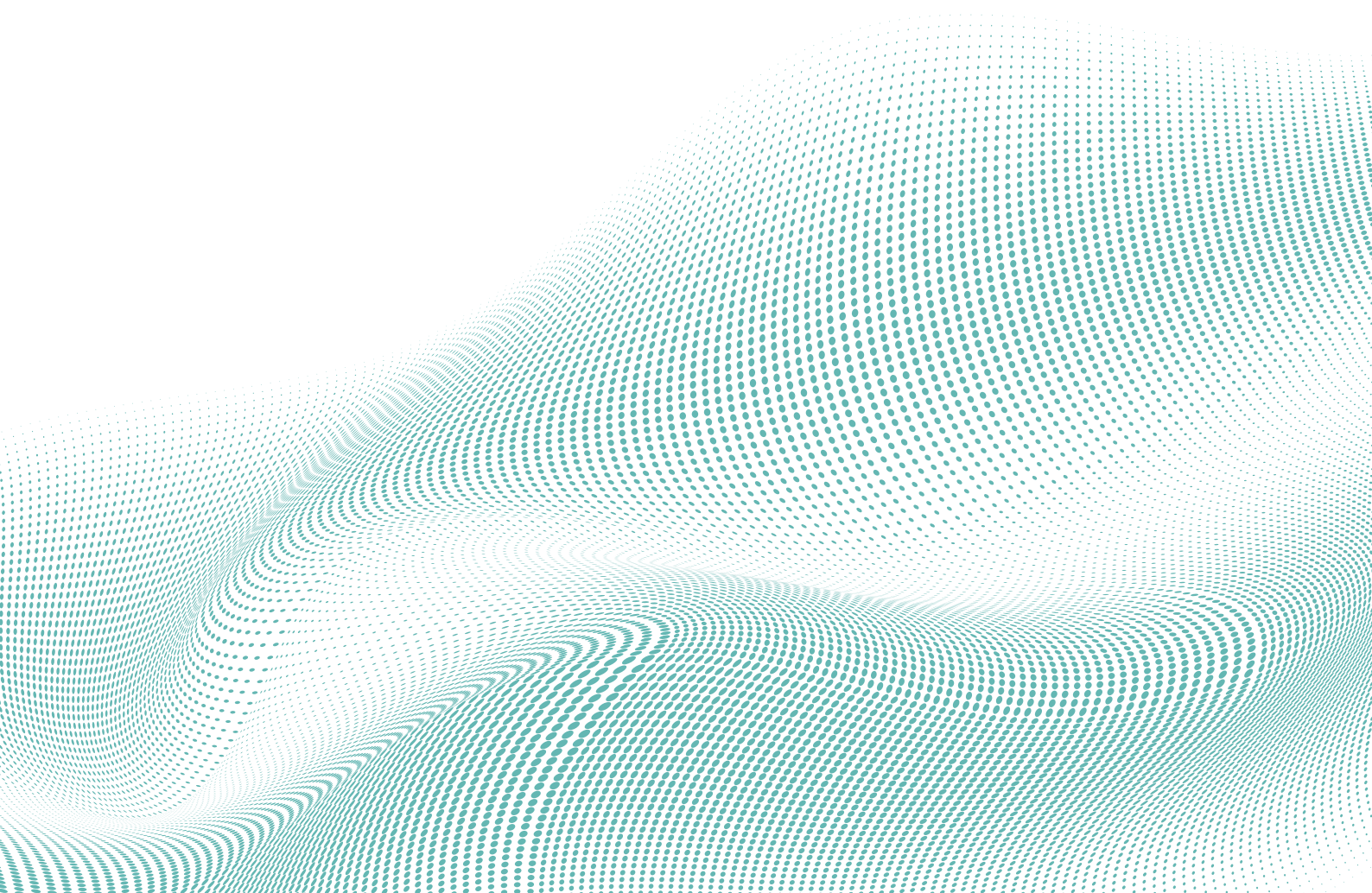
09.30–10.15	Вступительное слово Рустам Ахметов (Rustam Akhmetov), <i>заместитель председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан</i> Аттила Шипош (Attila Sipos), <i>генеральный секретарь Венгерского конкурентного ведомства</i> Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>научный директор Регионального центра ОЭСР-ГВХ</i> Круглый стол Групповое фото
10.15–11.00	Ключевые элементы повышения эффективности правоприменительной деятельности в области конкуренции Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), <i>научный директор Регионального центра ОЭСР-ГВХ</i>
11.00–11.20	Кофе-брейк
11.20–12.05	Построение дела о картеле: история банковского картеля в Греции Хара Никопоулу (Hara Nikolopoulou), <i>вице-президент Греческой комиссии по конкуренции</i>
12.05–12.40	Лекарственные средства под пристальным вниманием: пересечение инноваций, дженериков и государственной политики Мелания Раду (Melania Radu), <i>инспектор Румынского совета по конкуренции</i>
12.40–14.10	Обеденный перерыв
14.10–15.00	Злоупотребление доминирующим положением на рынке. Поставка газа в Греции Хара Никопоулу (Hara Nikolopoulou), <i>вице-президент Греческой комиссии по конкуренции</i>
15.00–15.15	Кофе-брейк
15.15–17.00	Гипотетический случай 1
19.00	Гала-ужин

Среда, 19 ноября 2025 г.

09.30–10.15	Проблемы правоприменения, связанные с обменом информацией на рынке, имеющем важное значение для потребителей и политиков: рынок продуктов питания Кьелл Йостейн Сунневог (Kjell Jostein Sunnevåg), <i>директор по внешним связям Норвежского управления по конкуренции</i>
10.15–11.15	Подробнее о фармацевтических случаях: Дело препарата от токсоплазмоза Daraprim в США Беатрис Маркес (Beatriz Marques), <i>эксперт по вопросам конкуренции в ОЭСР</i>
11.15–11.30	Кофе-брейк
11.30–12.30	Взаимодействие с предприятиями в ходе картельных расследований: выводы на примере судоходных компаний. Марк Панцел (Márk Pánczél), <i>член Совета по конкуренции ГВХ</i>
12.30–14.00	Обеденный перерыв
14.00–14.45	Важность осведомителей для борьбы с картелями Кьелл Йостейн Сунневог (Kjell Jostein Sunnevåg), <i>директор по внешним связям Норвежского управления по конкуренции</i>
14.45–15.00	Кофе-брейк
15.00–17.00	Гипотетический случай 2

Четверг, 20 ноября 2025 г.

09.30–10.15	Отрасль телекоммуникации: Дело AT&T Telecoms Беатрис Маркес (Beatriz Marques), эксперт по вопросам конкуренции в ОЭСР
10.15–11.15	Как выстроить дело о нарушении на основе косвенных улик Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo), научный директор Регионального центра ОЭСР-ГВХ
11.15–11.30	Кофе-брейк
11.30–12.15	Разработка расследований злоупотребления доминированием — на основе недавнего дела по статье 102 на рынке продажи напитков Марк Панцел (Márk Pánczél), член Совета по конкуренции ГВХ
12.15–13.00	Заключительные выступления и игра Kahoot Мария Пилар Канедо, Беатрис Маркес, Марк Панцел Вручение сертификатов
13.00–14.30	Обед
15.00–18.00	Музей искусств, обзорная экскурсия





D. Оценка семинаров РЦК, проведенных в 2025 году

Участники могут оставлять свои отзывы по каждому семинару с помощью оценочной анкеты, что обеспечивает постоянный мониторинг и возможности для повышения качества будущих семинаров. На основании результатов оценки можно сделать вывод, что воркшопы предоставили участникам **значимые интеллектуальные и практические знания**, непо-

средственно применимые в их повседневной работе. Помимо этого, семинары предоставили прекрасную возможность поделиться идеями и накопленным опытом. В среднем за год семинары получили высокую оценку, 9,3 из 10,0, что указывает на высокую результативность проведённой работы.

Таблица 2: Подробные результаты по событиям и категориям

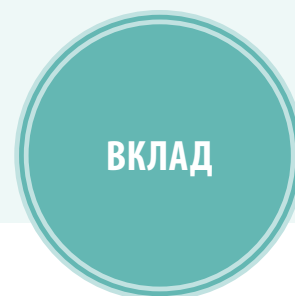
Результаты оценки по событиям и категориям				
	Полезность мероприятия	Качество выступлений докладчиков	Качество работы в группах	Качество организации мероприятия
Семинар РЦК «Туризм, транспорт и конкуренция»	9,3	9,1	9,1	9,4
Мастерская по вопросам конкуренции для судей: «Горизонтальные соглашения о сотрудничестве»	9,9	9,6	Без оценки	Без оценки
Курсы повышения квалификации сотрудников ГВХ: «Антимонопольное законодательство, платформы и благосостояние потребителей: последние тенденции и проблемы правоприменения»	8,0	8,0	8,4	9,0
Совместный семинар с Агентством по защите конкуренции Словении: «Когда государство вредит конкуренции: Возможные нарушения и ответные меры, государственные предприятия и конкурентный нейтралитет»	9,7	9,5	9,6	9,9
Выездной семинар: «Построение сильного дела по конкуренции на традиционных рынках»	9,6	9,7	9,5	9,9
Средний балл	9,3	9,2	9,2	9,6

2. Информационный бюллетень

Важно отметить, что информационный бюллетень «Политика в области конкуренции в Восточной Европе и Центральной Азии» зарекомендовал себя как авторитетное издание в регионе, привлекающим внимание не только бенефициарных ведомств по конкуренции, но и специалистов в области конкурентного права по всему миру. В 2025 году РКЦ выпустил два дополнительных номера: **один из них посвящен картельным сговорам при проведении торгов (bid**

rigging) (январь 2025 г.), **а другой — либерализации, туризму и транспортному сектору** (июль 2025 г.). На сегодняшний день выпущено в общей сложности **26 номеров**, и все они доступны на английском и русском языках на веб-сайте РКЦ.³

Информационный бюллетень служит ценным инструментом для развития сотрудничества и обмена информацией, способствуя расширению нашей сети и повышению эффективности работы.



³ <https://oecdgvh.hu/ru/contents/about/newsletters>

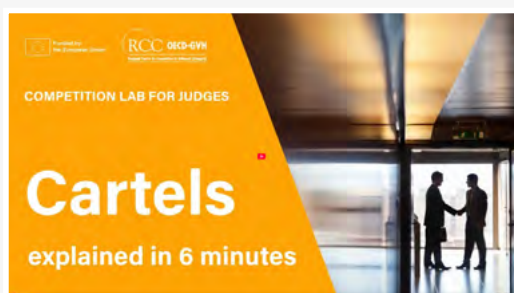
3. Видеоматериалы

Одной из наших ключевых инициатив является видеопроjekt «Ключевые темы в сфере конкуренции за несколько минут», в котором представлены **короткие видеоролики**, призванные в доступной форме объяснять важные вопросы конкуренции. В 2025 году были выпущены три образовательных видеоролика, посвящённые вопросам конкуренции и регулирования, введению в проблематику картелей и конкуренции на рынках труда.

Этот проект стал ценным дополнением к инструментарию РЦК, а обучающие видеоролики по таким темам, как *картельные сговоры при проведении торгов (bid rigging)*, *злоупотребление доминирующим положением* и *определение рынка*, входят в число самых про-

сматриваемых обучающих видеоматериалов ОЭСР по вопросам конкуренции. Благодаря поддержке бенефициарных ведомств эти обучающие видеоматериалы теперь доступны публично с **субтитрами на нескольких языках**, включая арабский, после успешного заключения трёхстороннего соглашения с **Экономической и социальной комиссией ООН по Западной Азии**. Кроме того, мы подготовили четыре видеоролика для национальных судей, чтобы помочь им лучше понять принципы законодательства о конкуренции.

С этими видеороликами можно ознакомиться на YouTube-канале ОЭСР.⁴



ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ВИДЕО ВКЛАД



НЕДАВНО
ВЫШЕДШИЕ
ВИДЕО

⁴ https://www.youtube.com/watch?v=GRITcq_VpEg&list=PLYBGvyEYBNlq5nWCYUzri1-1XvMTNAf2N



III. ФИНАНСОВЫЙ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ВКЛАД

Согласно Меморандуму о взаимопонимании, стороны-учредители несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность Центра соответствовала самым высоким стандартам для **эффективного достижения его основных целей**. Обе стороны вносят значительный вклад — как интеллектуальный, так и финансовый — в обеспечение эффективной и бесперебойной работы РКЦ. Кроме того, обширный опыт стран — членов ОЭСР играет ключевую роль в дальнейшем повышении качества проводимых семинаров. Эти программы подготовки, ориентирован-

ные на бенефициарные ведомства по конкуренции и национальных судей, из года в год остаются ключевым инструментом для **обмена знаниями и наращивания потенциала**. В 2025 году РКЦ работал с **бюджетом в 480 586 евро**, сформированным за счёт взносов ГВХ, ОЭСР и Европейской комиссии.

В таблице ниже представлена подробная разбивка **совокупных операционных расходов за 2025 год** по источникам финансирования, мероприятиям и основным категориям затрат.

Таблица 3: Источники финансирования в 2025 году

Источники финансирования (евро)	
Венгерское конкурентное ведомство (Gazdasági Versenyhivatal – ГВХ)	450586
Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	30000
Общая сумма расходов по статьям (в евро)	
А) Прямые организационные расходы	
Мастерская по вопросам конкуренции для судей: «Картели» (декабрь 2024 г.)	27955
Конференция, посвящённая 20-летию юбилею	53941
Семинар РКЦ «Туризм, транспорт и конкуренция»	44198
Мастерская по вопросам конкуренции для судей: «Горизонтальные соглашения о сотрудничестве»	43880
Курсы повышения квалификации сотрудников ГВХ: «Антимонопольное законодательство, платформы и благосостояние потребителей»	16388
Совместный семинар «Когда государство вредит конкуренции: возможные нарушения и ответные меры»	33891
Выездной семинар: «Построение сильного дела по конкуренции на традиционных рынках»	15258
Общие прямые организационные расходы	235511
В) Прочие операционные расходы РКЦ	
	17292
С) Добровольный взнос ГВХ в ОЭСР	
	227783
Общие расходы в 2025 году	480586



IV. ПРЕДАННЫЙ СВОЕМУ ДЕЛУ ПЕРСОНАЛ РЦК



РЦК – это виртуальный центр, размещённый в штабквартире ГВХ (Будапешт, 1026, ул. Риадо, 5-11) Её виртуальная структура позволяет эффективно направлять ресурсы на выполнение своей основной миссии: проведение мероприятий по наращиванию потенциала и консультирование по вопросам политики посредством семинаров по ключевым темам конкурентного права для сотрудников правоприменительных органов, отраслевых регуляторов и национальных судей.

Важно отметить, что РЦК является совместной инициативой, управляемой старшим экспертом по вопросам конкуренции в штабквартире ОЭСР в Париже и координатором, работающим в ГВХ в Будапеште. Таким образом, работа Центра основана на объединении опыта обоих учреждений. Академический директор ОЭСР отвечает за разработку профессиональной программы мероприятий и приглашение экспертов, в то время как ГВХ обеспечивает материально-техническую базу и логистическую поддержку, включая приглашения участников, организацию поездок, места проведения конференций, проживание и взаимодействие с бенефициарами по электронной почте и телефону. Кроме того, ГВХ планирует предоставлять экспертов для участия в каждом семинаре, а также приглашать других докладчиков из различных государств-членов ОЭСР.



V. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Региональный центр по конкуренции ОЭСР-ГВХ в Будапеште (Венгрия)
Gazdasági Versenyhivatal (ГВХ)
ул. Риадо, д. 5-11.
H-1026 Будапешт
Венгрия



Мария Пилар Канедо (María Pilar Canedo)

*Старший эксперт по вопросам конкуренции
академический директор РЦК ОЭСР-ГВХ
ОЭСР*

maria.canedo@OECD.org



Миранда Мольнар (Miranda Molnár)

*Исполнительный директор РЦК ОЭСР-ГВХ
Представительство Генерального секретаря
Венгерское конкурентное ведомство*

molnar.miranda@gvh.hu

